

●沈立人

## 为上海构造都市圈

以浦东的开发和开放为契机,把上海建成为国际化大都市的课题终于列入了现实的议事日程。这不仅是上海的大事,也是全国包括长江流域和华东地区特别是附近省、市、县的大事。上海的重振雄风对全国首先是上海周围地区带来很大机遇,同时也呼唤着全国首先是上海周围地区的配合和支持。作为一个成长中的国际化大都市,上海不是孤岛,应当有逐步扩展的空间依托,在迈向大都市的进程中,同步地形成一个都市圈或城市带。因此,研究上述课题,把都市圈纳入视野,并非是多余或过早的。

### 都市圈的作用和任务

国际化大都市和一切大都市,都有一个都市圈,或者说,需要一个都市圈、诱发一个都市圈,这有其必然性和客观规律。如伦敦、纽约和东京等,无一例外。都市圈是指以大都市为核心,超越原来边界而延伸到邻近地区,不断强化相互的经济联系,最后形成有机结合甚至一体化的大区域,又称大都市地区或大都市连绵区。往往包括一批中小城市,又称城市群或超级城市。有的与另一批大中城市衔接,则称城市带,其性质和功能有类似。在某种意义上,有人认为,正是都市圈培育了大都市。两者之间不可分离。在城市化过程之中之所以出现这种构造都市圈的现象,归根到底,是由于它具有以下几方面的作用和任务:

首先,这是在一定范围内城市能量集聚的结果。城市化有若干内含,重要的是指一个人口和经济集聚的过程。人口越来越多,经济越来越发展,城市也越来越壮大,由集镇而小城市,由小城市而中城市,由中城市而大城市直至特大城市。但是,这种集聚既有中心,又不能只有一点,没有面和片。所以,城市的出现离不开与周围地区的共同生长,有如众星拱月。

其次,这种集聚增强了大都市的综合实力。大都市与都市圈之间,实际上存在双向运动:一方面,大都市的发展带动了周围地区;另一方面,周围地区的发展也充实了大都市。两者结合,使大都市得以托起,大大增强其综合实力和集聚效应。在某些典型大都市,论人口和国民生产总值,大都市本身占不到一半;有了都市圈,使其身价倍增,否则就将黯然逊色。

再次,大都市及其都市圈之间存在着合理的分工和布局。大都市是密集型的,但不可能把众多的人口和企业都凝集到有限的一个市区,必须有所分工,合理布局,使经济运作有迂回的余地。例如工业特别是大型企业,原则上不该摆在城市里;大都市所需大量农副产品,要求和只能由附近农村供应。有如红花绿叶,相互依存,相得益彰。

复次,都市圈是大都市向外辐射必经的中介地带。大都市不是封闭的而是开放的,其生命力不在内部循环而在向外辐射。辐射有一个由近及远的扩散过程。都市圈既是辐射最近的受体,又是进一步辐射到远处的基地。随着大都市辐射的增强,都市圈也在逐步显示其支撑力。

最后,有了都市圈,大都市的环境才能优化,“城市病”才能得到防治。城市化的历史

告诉我们，其大型化往往伴随着日益严重的“城市病”或“大城市病”。解脱之道，构造都市圈是一贴良方。这不是什么祸害转移而是治病消灾。例如在市内交通现代化后，把生活区适当疏散，实践证明是彼此得益。建立卫星城，目的也在缓解城市的过度膨胀。

以上是就大都市一般而言。作为国际化大都市，规模愈大，实力愈强，外向度愈高，也愈有必要在大都市崛起中及时构造都市圈。应当未雨绸缪，不要临渴掘井，不能等到都市爆炸了再来构造都市圈。

### 上海都市圈的范围界定

上海成为大城市，至少有几百年的演进史。在此悠悠岁月里，几经沧桑，已经自然地形成了一个多层次的都市圈。只是对照今后建成国际化大都市的要求，与上海本身一样，应当重新构造，不仅仅是修补添置。这里，先要明确这个都市圈的范围界定。

都市圈与城市群、城市带和经济区、辐射区，既有联系，又有区别。综合地看，可以分为若干层次：

1. 以浦东、浦西为中心的整个市区，包括有限的郊区和几个卫星城镇，即上海市本身，是这个都市圈的内核。

2. 广义的上海市，包括原来的十个县（有的已撤县建区，并入市区），即上海行政区，属于上海的紧密层。

3. 与上海接壤的江苏、浙江两省的一些市区。直接接壤的有江苏的南通、苏州和浙江的嘉兴、宁波、舟山；稍加延伸则包括江苏的无锡、常州、镇江、扬州和浙江的杭州、湖州、绍兴等。也可泛称长江三角洲。

4. 以上海为龙头、长江为龙身，包括江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川七省特别是其沿江地区各城市的长江流域，吴头蜀尾，东西联动，虽较松散，也成一体。

5. 以上海为枢纽，包括南至闽粤、北至鲁冀的沿海各省、市，作为沿海开放地区，有其内在联系和外向开拓的共性。

再扩而大之，以上海、香港、台湾为顶点，鼎足而立，形成三角，有人称为华东南经济圈，其经济交往正在蒸蒸日上，有可能成为太平洋西岸的新兴区域化经济联合体。

比较上述各层次，能够称为都市圈的，1、2过窄，4、5过宽，似以3为恰当。在上海与江、浙两省的经济联系中，又可分为两层：包括一市、两省全部领域的是外围，与上海直接、间接接壤的是内圈。以上海为国际化大都市的都市圈，主要指其毗邻各市、县，包括江苏的苏州、无锡、常州和南通以及浙江的杭州、嘉兴、湖州和舟山共八个市和地区及所属几十个县（县级市）。这是我国经济潜力最大的一块宝地，拥有很多个“全国之最”，相当部分已臻小康。这样界定上海的都市圈，不妨列出几条依据：

在历史上，这些地区基本上是同时开发、同步前进。特别是近代，资本主义的萌芽、外国势力的进入和民族工商业的兴起，这个地区与华南一起处于前列，几经艰难，已有相当长的共同阅历。

在地理上，这个地区滨江临海，处于“黄金水道”和“黄金海岸”的交汇部，都有自己的海岸线和江岸线。自然资源禀赋也相类似，大片平原，素有“鱼米之乡”的美誉。

在经济上，地区之间联系密切。上海的崛起，轻纺原料和劳动力首先取给于江、浙各地，同时带动了这些地区的农工商运各业。全国解放以来，随着经济建设的发展，这种关系

也进一步发展，进一步建立了各种生产合作和资源合作。

在交通上，地区之间往来方便。除长江外，还有宁沪铁路和沪杭甬铁路，成“之”字型；加上海运和运河，又成“开”字型。市县以下水陆客货运也畅通无阻，这在全国其他地区是罕见的。

在人口上，不仅数量多，密度高，并且已经初步实现了城镇化。这个地区除上海外，还有几个大城市和一批中小城市，城市化程度很高。特别是集镇星罗棋布，乡镇企业非常发达，使农村面貌大为改观。

在文化上，这里在全国也有相当的领先度。吴越文化，由来已久；人文荟萃，古今有名。科研机构云集，科技人员众多，走向现代化有独特条件。

更应当指出的，这里的对外经济往来也有历史渊源、区位优势和现实基础。人们的开放意识和市场意识较强，显然有别于长期封闭的内地。因此，提出建成国际化大都市及其都市圈是有民意基础的。

基于上述情况，在上海建成国际化大都市和在上海周围构造都市圈，可以说是理所当然的选择。除上海外，别的城市也有过或正在酝酿建立国际化大都市或国际性城市。其实，真正被公认的国际化大都市，世界上为数寥寥，因为需要极其雄厚的综合经济实力，是不能降格以求的。但是，各个城市以外向化、国际性为远景目标，有利于不断扩大开放度、增强竞争力，对于在这个地区构造都市圈或城市带，无疑将起积极的推动作用。看来，上海周围城市的国际化要以上海的国际化为前提，上海的国际化又将带动都市圈的国际化。

### 进一步加强苏沪接轨

为上海构造都市圈，既要靠上海的国际化发展，也有赖于都市圈内外的共同努力。江苏特别是苏南，紧依上海，早结不解之缘，更是责无旁贷。因此，应当本着互利互补的原则，进一步加强苏沪之间的经济合作，逐步为实现宏伟目标作出自己的贡献。

谈到苏沪合作，并非自今日始。记忆犹新的是在80年代中期，在有关部门领导下，曾经在长江三角洲进行建立“上海经济区”的试验。不幸的是，协作区的试验没有成功，而以夭折告终。但是，留下了一些值得珍视的反思。集中到一点，就是在传统的计划经济体制下，虽然向地方分权，仍旧不能打破行政性的条块分割，区域合作与摩擦始终并存。针对这个矛盾，希望用行政办法来消除壁垒，实现合理的劳动区域分工，其难度不亚于牵着骆驼钻针孔。即使推行市场取向的改革，区域合作有所展开，而只要老体制没有退出最后阵地，种种障碍还是存在。在那种局面下，如果提出构造跨行政区域的都市圈，同样不免是一派动听的空话。

现在，逐步建立社会主义市场经济体制，要在国家宏观调控下让市场充分发挥资源配置的基础性作用，应当相信，“诸侯经济”的时代即将逝去。因势利导，可供选择的对策建议是在几个方面实现苏沪“接轨”。

思想接轨。现代化建设进入到新阶段，必须扭转城市化落后于工业化和现代化的现状，尽快培育和建成大都市，并为改革开放服务，走向国际化。论天时、地利、人和，这个历史使命落在上海身上。上海的发展不仅是为上海，更为全国包括江苏在内的更好发展提供动力。这对江苏尤其是苏南来说，正是前所未有的大好机遇。明确这点，才能树立为上海构造都市圈的自觉性。有些想法，打算另搞一个国际化大都市，或许是脱离实际的。当然，并不排斥按

照国际性城市的标准来发展和改造自己，那与构造以上海为中心的都市圈并行不悖。

产业接轨。“诸侯经济”的征象之一是重复建设，结构趋同，过度竞争。在市场驱动下，区域经济的发展要走既有分工、又有合作的新路。国际化大都市及其都市圈，同样有这个要求。这里，为大都市服务和发展自己，是相辅相成的。苏南与上海有长期合作的经历，今后可能出现的趋势是：一方面，某些传统行业 and 老产品会从核心转移到外围；另一方面，某些高新技术行业和新产品则会相对集中，双方都要有所取、有所舍。在这个意义上，甘当配角、甘拜下风并不是落后，那是为了共同的先进。至于为大都市继续供应农副产品和建筑材料等商品、物资，更有利于彼此的一起发展。

基础设施接轨。国际化大都市应有现代化的基础设施，不仅在国内，还延伸到都市圈和更深远的腹地，否则不能发挥其吸引力和辐射力。完成这个任务，也要靠同心协力。特别是苏南和南通，沿江沿海，有好的港口，将成为上海的转运基地或发电基地，不能看作是“为他人作嫁衣裳”。搞好这些基础设施，同时也在完善自己的生产建设环境。

改革开放接轨。经济发展靠改革开放。上海要成为国际化大都市，改革开放必须超前，并与国际惯例相衔接进而基本上按国际惯例办事。这对都市圈来说，也不能降低要求，否则就会出现体制差异，影响协调运行。这涉及到很多领域，除企业转换经营机制外，在培养市场上，以金融市场为主导，带动生产资料、劳动力、技术、信息、土地等市场，都要逐步发展，与上海相联，形成统一市场，统一机制。开放的具体政策现在还有一定落差，今后必须统一到关贸总协定的基本原则上来，彻底消除任何“大战”。

为上海构造都市圈，既是上海发展的需要，也是江苏首先是苏南发展的需要。这个地区不联成一片，将影响本地区成为全国经济最发达、综合实力最强的地区。

（上接第6页）同时并举”的思想已改为先实现社会主义农业集体化、再实现农业机械化和国家的工业化的思想。毛泽东这一思想的变化，不仅在实践中产生一些政策偏差，而且给他本人关于社会主义经济建设思想的发展造成困难。如党的“八大”以后，毛泽东把过渡时期又改变为从资本主义到共产主义整个历史阶段；把社会主义阶段的主要矛盾认为是无产阶级与资产阶级的矛盾；脱离生产力实际水平不断地调整生产关系，等等。毛泽东后来所推行的路线、政策不能不说与上述思想的转变有一定的逻辑关系。

①《马克思恩格斯选集》第4卷，第312页。

②《列宁选集》第1卷，第634页。

③《列宁选集》第4卷，第619页。

④《中共党史参考资料》上，第40页。

●⑥《邓小平文选（1975—1982）》，人民出版社1983年版，第372、266页。

⑦⑧参见《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第81—82、218页。

⑨《毛泽东选集》第2卷，第650页。

## · 书讯 ·

### 颜光华主编《实用经济控制论》出版

我校工业经济系颜光华教授和严学丰教授主编的《实用经济控制论》一书，最近由立信会计出版社正式出版。本书科学地运用控制论的原理和方法，来分析经济活动的调节和控制过程，既阐述宏观控制的基本理论和方法，又着重从微观方面研究了企业经济活动控制的原理，是理论与实践密切结合的一份新成果。

（朱）