

“八五”时期上海第三产业发展研究

周 国 平

一、对前10年发展的简要分析

(一)改革前10年,特别是从1979年到1987年的9年间,上海第三产业出现了建国以来前所未有的快速发展势头,对全市国民经济发展产生了积极影响。其主要特征是:1.发展速度遥遥领先。1978年至1988年第三产业增加值从50.76亿元增加到187.89亿元,年平均增长10.5%,分别为同期全市国民生产总值、第一产业和第二产业增加值平均增长速度的1.27倍、2.63倍和1.27倍;第三产业占全市国民生产总值比重由18.6%上升为29%,年平均提高幅度超过1个百分点。其中,服务业和金融保险业的增长速度尤为迅速,增长率分别为第三产业平均增长率的1.56倍和1.40倍(按当年价格计算),新增产值分别占全市第三产业全部新增产值的9.5%和25.4%;2.就业比重迅速提高。10年中第三产业在全市每年安置的新增和转移劳动力就业中所占比重由13%上升到70%;第三产业就业人数在全市总就业人数中所占比重由21.5%提高到28%,超过了建国以来最高水平的1952年;3.劳动生产率快速上升。10年中第三产业全员劳动生产率年均递增9.7%,为工业速度的3.7倍,劳动生产率的绝对值与工业相比已由不到一半(0.46:1)上升为接近1比1(0.9:1),10年总计边际劳动生产率为工业的1.5倍;4.初步形成以商业、金融保险业和运输邮电业三大行业为支柱的多元化结构。1988年上述三大行业分别占第三产业全部增加值的36%、22.3%和20.6%。

(二)上述快速势头的取得是改革初期特定的经济社会条件作用的结果。具体来看,导致第三产业快速增长的因素主要是五个。第一是生产和收入较快增长的带动,这是第三产业发展的最基本因素。计量分析结果表明,在全市商业和运输邮电业10年发展中,生产性因素的贡献约占40%,消费增长因素的贡献约占60%;第二是改革以来补偿生活和社会设施方面大量历史欠帐因素的推动,体现在1981~1988年全市基本建设投资总额中第三产业投资比重比1950~1980年平均水平翻了一番;并且,由于长期累积的欠帐过多,第三产业的投资效果显著,投入产出比超过了一、二产业;第三是改革开放活跃了市场和流通,并且恢复和发展了一些行业,扩大了三产行业的活动范围,增大了业务量,直接推动了第三产业增加值的成倍增长;第四是安置大量回城知青和企业及农田富余人员就业的带动;第五是受价格变动的影响。10年间第三产业增加值的价格指数年平均上涨3.1%,而同期第二产业增加值的价格指数年平均变动为-0.4%。由此,使第三产业按当年价格计算的增加值及其比重大幅度提高。10年间价格因素在第三产业累计净增总值中占到36.6%,影响第三产业占国民生产总值的比重达6.5个百分点。除此之外,改革初期出现的某些非正常现象,如集团消费失控和流通过程增多对于刺激第三产业的发展也具有重要影响。

上述各项因素中,改革开放最为重要,其它因素都在不同程度上与改革因素相关联;第三产业中发展速度领先的一些行业,如金融保险业、服务业和个体商业等都是受改革之益最大的行业。因此,没有改革开放,就不可能有前10年上海第三产业的快速发展。

(三) 第三产业的超前增长对促进全市经济发展起到显著的作用。体现在: 1. 加快了全市经济的发展速度。10年来全市国民生产总值净增总额中, 来自第三产业的比重由15%提高到37%, 超过了轻工业和重工业部门提供的份额(两者分别为26.6%和24.5%)。全市1年中若扣除第三产业部分, 国民生产总值的年均增长速度实际比前26年略有下降; 2. 促进了一、二产业的发展。根据1987年全市投入产出表资料, 一、二产业最终产品分别增加一个单位, 要求第三产业直接投入分别相应增加0.048和0.083个单位, 总投入相应增加0.15和0.26个单位; 其中第三产业物质部门(商业和运输邮电业)的总投入要求增加0.115和0.191个单位, 比1981年提高66.4%和97.2%, 表明一、二产业发展对第三产业的依赖进一步加强。因此, 第三产业的超前发展为一、二产业的快速发展提供了前提和条件; 3. 促进了城市多功能作用的恢复, 逐步理顺了产业结构, 改善了人民生活。

(四) 经过上述发展, 上海第三产业状况已有很大改善, 名义增加值比重已回复到50年代后期水平。必须指出, 由于体制和政策不同, 我国与西方国家在第三产业统计口径上存在着较大差异。上海第三产业上述29%的比重若按西方口径统计约相当于38%左右的水平。根据美国著名经济学家钱纳里对70年代世界100多个国家和地区的经济进行统计分析所得出的“标准增长模式”, 人口规模1000万人, 人均收入800~1000美元的国家或地区, 第三产业标准比重应为40%左右。这表明长期以来上海第三产业总量发展的落后状态已明显改观, 第三产业作为上海经济的新的增长点正在发挥越来越大的作用。但是, 第三产业的发展状况与上海建成国际性大都市的要求很不相符, 仍迫切需要进一步发展。

二、当前态势及“八五”时期第三产业发展面临的条件

(五) 从1988年起, 上海第三产业发展出现新的转折。当年在全市一、二产业生产进一步加快的同时, 第三产业发展出现回落趋势, 增长率由上年的14%下降至12.7%, 比重由29.2%下跌至29%, 出现1978年以来的首次回落。1989年第三产业再度出现大幅度下滑, 增长速度进一步降至5.4%, 与上年相比下降幅度达7.3个百分点。

(六) 出现这种逆转, 直接原因是两个: 第一是受宏观紧缩政策的影响。“双紧”政策使前几年过热的生产、投资和消费增长势头受到明显抑制, 从而使第三产业发展受到连锁影响。以商业为例, 1989年全市社会商品零售总额扣除物价因素实际比上年下降6%, 直接导致当年商业占国民生产总值比重下降1.5个百分点; 第二是受政策性亏损增加、价格补贴扩大的影响, 由于价格上高进低出或高进平出, 第三产业一些行业的经营亏损大幅度增加, 增加值减少。1988年全市仅粮油公司、商业二局和公交公司的亏损补贴额即达20亿元左右, 影响第三产业比重2.1个百分点; 1989年补贴额增至35亿元左右, 再度影响比重3.4个百分点, 除此之外, 更深层次的原因则是在于: 1. 受市场发育程度的制约。在现行条块体制下, 市场发育极不完善, 地域分割严重。因此, 上海第三产业的发展在与本市生产发展关系渐趋均衡的条件下, 难以突破地域分割, 在更广泛的范围内寻求生产支持。因此, 进一步超前发展失去基础; 2. 受现行管理体制的束缚。表现在: 第一, 金融保险业、邮电通讯业和城市大交通发展的决定权操纵在中央, 地方难以插足; 第二, “企业为社会”的普遍化使第三产业的发展受到了掩盖; 第三, 房地产和医疗卫生事业的非货币化经营, 抑制了这些行业的进一步发展。因此, 在现行体制下, 第三产业的发展受到阻碍; 3. 政策支持相对不足。前几年改革在促进第三产业发展方面的政策效应在现有体制下已充分发挥, 难以产生更大的推动力; 而

新的改革措施又尚未出台,因此,第三产业的快速发展失去了政策支持。

(七)“八五”时期,上海第三产业回复快速增长的推动因素仍显不足。特别是在3年调整阶段,治理整顿是经济工作的首要任务,而其政策效应首先体现在第三产业领域。因此,随着各项紧缩政策的出台和陆续见效,上述各项因素的制约还将进一步加剧。主要是:1.生产和收入增长速度将进一步放慢。生产方面,根据全国三年调整期间工业增长速度逐步降至6%~8%的计划和近年来上海工业速度大致保持全国水平一半左右的状况,预计三年调整时期上海工业的平均速度只能达到4%左右。3年调整期后,速度会有一些回升,但不会出现以往那样的过热增长。整个1989~1995年预计,全市工业平均速度约为5%左右,比前10年7.6%的速度明显下降。收入方面,随着控制消费的各项措施的推行,收入(职工平均工资)增长幅度亦将在前10年12.5%的超高基础上显著降低,部分家庭实际收入的甚至将出现负值,从而使对第三产业发展的带动大为减弱;2.投资性因素的推动作用明显增长削弱。由于受资金和规模指标的双重控制,以及集中力量保证大桥、地铁等重点建设的需要,今后几年除交通运输业外,第三产业其它行业的建设改造投资将有可能面临严重不足局面,影响行业发展;而地铁、大桥等重点项目在“八五”时期内大多不能发挥效益,因而难以对全市第三产业发展产生实际推动效果;3.价格因素制约进一步加剧。在加强物价管理和实行“双紧”政策的条件下,物价上涨幅度被逐步压低,但生产成本的涨势短期内难以遏止。因此,第三产业中一些行业的政策性经营亏损将进一步扩大。特别是粮、油、棉、蔬菜和一些关系国计民生的重要生活必需品,随着收购和进货价格的提高,价格亏损成倍增加,地方财政补贴额呈几何级数增长,“八五”时期若不采取有效措施,亏损额还将进一步扩大,其结果将使第三产业比重出现大幅度下跌。在上述形势下,一些重大改革措施又囿于经济社会条件而难以出台,第三产业发展的政策支持手段进一步面临不足,这种情况与第三产业发展趋缓的总体趋势交织在一起,使“八五”时期第三产业发展形势尤为严峻。

(八)上述情况表明,“八五”时期上海第三产业发展的实际条件与《上海经济发展战略汇报提纲》原来设想的背景有很大不同。1984年国务院批转的上述汇报提纲提出,90年代上海第三产业要有大的发展,到2000年,全市第三产业在全市劳动力总数和国民生产总值中所占比重要达到50%~60%,从而使上海建设成为开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市,其设想的背景是:1.社会主义有计划的商品经济充分发展;2.改革开放有大的步伐;3.全市在1990年以前经济关系基本理顺,经济发展转上良性循环。但从目前的实际情况看,上述三项条件尚不具备,尤其是在治理整顿环境下,改革相对放缓,计划管理进一步加强,市场调节范围有较大压缩,与市场联系紧密的第三产业的发展基础受到影响;而治理整顿后经济仍将保持相对稳定,因此“八五”时期第三产业的发展难以出现发展战略预期的环境;同时,汇报提纲提出第三产业比重达到50%~60%目标也未考虑到我国与西方国家第三产业在统计口径上的差异。因此,90年代第三产业原订的战略目标在当前的形势下难以实现,必须有所调整。

(九)根据“八五”时期全市工农业生产和第三产业价格补贴的变动趋向,我们预测,在没有重大改革措施和政策出台和不考虑浦东开发因素的条件下,到“八五”末期全市第三产业增加值只能达到330~370亿元,年平均增长率为6%~8%,比前10年发展的平均速度下降2.5—4个百分点;第三产业占全市国民生产总值的比重约为33%,最高不会超过

34%。

三、“八五”时期进一步发展上海第三产业的政策思路

(十) “八五”时期进一步发展第三产业对于进一步促进上海经济发展和稳定社会秩序具有重大意义。第一,是克服当前困难、贯彻和实现上海经济发展战略、建设多功能经济中心城市的需要;第二,是在当前市场趋平、资金紧张的情况下搞活市场、搞活资金、促进生产发展的需要;第三,是进一步改造城市基础设施,改善投资环境,促进外向型经济发展的需要;第四,是支持全市产业升级和结构转换,实现产业协调发展的需要;第五,是治理整顿、紧缩经济条件下安置闲散人员就业,稳定社会秩序的需要。另一方面,“八五”时期实现上海第三产业的进一步发展仍有很大潜力,主要集中在以下两点:一是可积极打破地域封锁,将主要服务对象逐步扩大到全国,真正发挥中心城市的作用,依靠全国的生产和市场来求得自身的发展;二是可积极开拓新的行业和领域,并可通过使第三产业在原来体制下非货币化的增加值货币化(即“隐性增加值的显性化”)来实现新的增长。因此,“八五”时期在全市经济工作中仍应将发展第三产业放在重要地位。

(十一) 鉴于“八五”时期较紧的经济、政策环境,第三产业在总体上难以实现快速增长。因此,“八五”时期第三产业发展的指导思想应是:“调整、巩固、改革、提高”,即调整经营秩序和内部结构,巩固现有的支柱产业,以改革为手段,提高第三产业为全市结构调整和经济外向化服务的功能,提高经营效率,在调整的基础上求得适度增长,为“九五”时期更顺利地发展积聚力量,打好基础。

(十二) 根据上述指导思想,结合上海经济发展的战略目标,我们以1987年全市投入产出表为基础,采用完全消耗系数、前向连锁度、附加价值率和劳动密集度等四项指标,从发展的直接效益和对全市经济的间接影响两个方面对全市第三产业的26个细类行业进行筛选,从中选出公路货运业、水上货运业、邮电通讯业、商业、物资仓储业、房地产业、居民服务业、综合技术服务业、金融业和保险业等10个行业作为“八五”时期上海第三产业发展的重点行业。这些行业具有如下特征:1.与生产尤其是与加工程度深的工业部门联系较强;2.吸收就业能力较大;3.大多为目前经济发展中的“瓶颈”或薄弱行业;4.这些行业的前向连锁较大,它们的发展对全市经济总产出增长的推动较大;5.这些行业在第三产业中盈利能力较高,它们的发展有利于提高全市的经济效益和增加财政收入;6.除金融业、保险业和邮电通讯业外,对于这些行业的发展地方大多拥有较大的决策权。因此,这些行业的较快发展符合“八五”时期上海经济发展的总体要求。上述10个行业可归类为商业、运输邮电业、房地产业和金融保险业。因此,根据这些行业发展的现状及可能条件,我们提出,“八五”时期上海第三产业的发展方针应是:巩固提高商业,重点发展运输邮电业等基础行业,积极开拓金融保险业和房地产业。

(十三) “八五”时期,浦东第三产业发展尚不可能形成很大规模。鉴此,在上述方针指导下,“八五”末期上海第三产业发展的具体目标拟订为:第三产业增加值达到370~400亿元,年均增长8%~9%;比重达到35%,比1989年上升6个百分点。其中,运输邮电业增加值争取达到76亿元,年均增长10.2%(按当年价格计算,下同),比重由1988年的6%提高到7%左右;金融保险业增加值达到120亿元,年均增长12%,比重由6.5%提高到11%左右;房地产业增加值达到16亿元,比重由0.5%提高到1.5%左右;商业增加值达到110亿

元,比重力求维持在10%左右。

(十四)“八五”时期,促进第三产业发展的一般性因素减弱。因此,上述目标能否实现,主要取决于在政策上能否迈出较大的步子;而这些政策在贯彻调整原则的基础上,重点应沿着两个具有潜力的方向展开。为此,建议:

1. 积极巩固提高商业。

商业是上海第三产业的三大支柱之一,同时也是受政策性亏损影响最大的行业,“八五”时期比重下降的压力很大。要实现上海经济发展战略提出的到1995年占国民生产总值比重达到15%的目标,差距实在太大。因此,“八五”时期商业的发展应力求巩固现有的基础。在此前提下,积极开拓国内市场,着重发展其先导性、全国性和国际性特点,更好地发挥上海的商业中心、贸易中心的作用。实现这一目标,必须贯彻如下措施:(1)整顿市场秩序,减少流通环节,通过商业企业之间承包租赁、联营联合和组织市内连锁企业的办法,改变目前商业经营过于分散、渠道混乱、效益不高的状况,充分发挥上海商业的集团优势和国营商业的主渠道作用,提高经营效率;(2)进一步调整工商关系,在市场由热转疲和转平的情况下,积极探寻工商之间的各种联营和联合,必要时可由市里直接出面,协调工商矛盾,坚决消除工商企业多头对外、自相竞争的局面,提高上海商业行业在全国市场的竞争能力;(3)合理调整三个市场结构,在首先保证出口市场的前提下,将市场开拓的重点转向全国市场,重点扩大与国内结构非同化地区的贸易额,通过与上述地区开展横向联系,组织起全国性更大的贸易和商品集散,使上海成为全国各地商品交换的基地和纽带。为此,应着手发展大型骨干国营批发商业,辅之以工业销售集团和中小型批发商业,在全国范围内从事商业活动;发展多形式、多层次的联合体,如商工、商贸、商商联合体,以及跨部门、跨省市的联合体,如全国范围的连锁商店(包括连锁旅馆)等,发挥上海商业在全国市场的集聚效应;(4)大力扩展对外贸易业务,除发展特定商品、店号直接外销以外,应着手组建综合商社,以其内外贸易功能齐备、互为补充和实力雄厚的优势,参与国际竞争。

2. 重点发展运输邮电业等基础行业。

运输邮电业是上海经济发展的“瓶颈”行业。“八五”时期,随着宝钢三期工程、30万吨乙烯工程以及桑塔纳轿车等大型项目的建成投产和上海中心城市作用的进一步发挥,运输邮电业的压力将越来越大,若不抓紧配套建设,将对全市经济发展造成严重的制约后果。因此,“八五”时期,应将运输邮电业的发展作为第三产业发展的重点。具体可考虑下述措施:(1)增加运输邮电业的投入。资金来源除计划渠道外,第一,可借助外力,吸引国内外投资。为此,可考虑把规划的环城交通和南北、东西干道的改造建设与沿线周围房地产租借联合起来,外方获得土地使用权,我方则以地租改造道路设施;第二,可适当提高运输邮电业的服务价格,增强其自我改造、自我发展能力;第三,可借鉴外省市的成功经验,在市内广泛集资;(2)抓紧计划上马的大型交通运输项目的建设,争取早日投产,早日见效;(3)针对目前全市运输行业多头领导、管理混乱状况,加强对交通运输行业的统一规划、统一协调工作,积极发展联合运输;进一步下放权力,搞活企业,提高运输效益。

3. 积极开拓、扶植房地产业和金融保险业。

上海拥有优越的地理位置和良好的综合经济技术基础,土地价值在全国首屈一指。但是,在传统体制下,土地价值受到湮没,房地产业增加值仅数亿元左右,占全市国民生产总值的比重不到0.1%,而国外一般占到6%~8%。因此,上海发展房地产业(下转第51页)

第三种对策中的“增短”就是增加能源、交通和原材料等短线产业投资，“压长”就是适当压缩加工工业投资。在总需求适当控制下把放松的部分主要用来作短线产业投资；同时，在有限存量调整基础上，借助于增量新组，并适当压缩过热发展的部分加工工业投资。我认为当前产业结构投资调整应选择第三种方案。在我国当前国民经济发展中存在着通货膨胀和经济过热，又存在着基础产业等一系列瓶颈部门有效供给不足的情况下，“压长增短”可以做到在削减通货膨胀和经济过热的同时增加有效供给。产业结构投资的这种调整方法又分两种方案：（1）压缩长线程度小于扶持短线程度，这会使投资规模和社会总需求相对扩大，但程度小于“保长增短”的对策；（2）压缩长线程度大于扶持短线程度，这会使投资规模和社会总需求相对缩小，但程度小于“压长保短”的对策。我建议目前应采取后一种方案，它更符合总量相对过热的宏观经济形势下的产业结构调整。等压缩总需求的任务基本完成、国民经济处于比较稳定状态时，及时转换成前一种方案，以适应经济发展对产业结构调整的要求。

（上接第30页）具有很大潜力。“八五”时期全市第三产业比重能否在自然增长趋势上提高一至两个百分点，达到33~34%的目标，在很大程度上取决于房地产业的发展能否有较大突破。为此，我们认为，“八五”时期上海第三产业应当在下述四个方面迈出较大的步子：

（1）积极结合新区开发和老城改造，扩大土地批租。具体步骤可先从“生地”批租开始，逐步推开，争取“八五”时期批租土地总规模达到1.5—2亿美元；（2）在适当时候进行中心城区“黄金”地段的房产置换；（3）积极开展“增资提租”方案的试点，争取住房制度改革措施早日出台；（4）有计划、有步骤地进行商品房建设，力求使“八五”时期商品房出售的规模和金额在1988年8.9万平方米的基础上继续有适度增长。

金融保险业是上海效益最高的行业，同时也是近年来发展最快的行业之一。但是，金融保险业发展的主动权操在中央；而且，在条条管理加强的情况下，地区封锁较难突破。因此，“八五”时期上海金融保险业的发展应立足于为本市经济发展服务。具体发展方向是：

（1）积极地、有计划地促进各类资金市场和证券市场的发展，促进存量资金和流量资金的横向流动，提高资金的使用效果；（2）进一步引进和吸收国外低息贷款，扩大利用外资规模，弥补建设资金的不足，并争取尽早在浦东设立外资银行；（3）改进现行的社会保险制度，扩大保险范围，实行对个体工商户的强制保险。

· 书讯 ·

《现代城市管理手册》公开出版

为适应现代城市管理的需要，《现代城市管理手册》已由经济科学出版社公开出版。全书分五大部分：一、绪论；二、城市经济管理；三、城市市政管理；四、城市社会管理；五、全国现有城市概况和重要城市管理法规。同时，本书还收集了世界著名城市的简介。本书由上海财经大学原副校长叶孝理任主编，朱林兴、李家寿、刘志远、崔广录、金慰祖、陈永堂任副主编。编者大多数是从事城市

管理研究的专家和学者。

本书内容丰富，系统全面，实用性强，简明扼要，检索方便，是第一本以我国为主、兼蓄世界城市管理经验的百科全书，适合于城市机关、城市企业及事业单位干部以及有关城市建设、城市规划和财经类高校师生的参考。全书约45万字，售价10元（含邮资），由上海金友书刊社经销。

（一丁）