

上海岛屿经济的总体开发研究

巴涛, 晨炎

我国海域辽阔, 岛屿众多, 全国有6500多个岛屿(面积500平方米以上的), 有人居住的有400多个, 自南向北, 星罗棋布, 绵延数千公里。自1985年全国海岛工作座谈会以来, 岛屿的开放、开发引起了沿海省市政府和各界人士的关注。随着岛屿经济的发展, 将会对我国经济的发展、海疆的繁荣起着重要的作用。

上海的八个岛屿——崇明岛、长兴岛、横沙岛、复兴岛、佘山、大金山、小金山和浮山(乌龟山)位于我国南北海岸的中心点, 背靠我国最大的中心城市上海, 内联长江流域各城市, 外通太平洋。这一独特的地理位置, 随着它们的开放、开发, 必将对改造振兴上海和促进长江流域经济的发展发挥重要的作用。特别是去年党中央、国务院又决定开放、开发浦东, 这一决定的“光环效应”为地处浦东开发区周围的崇明岛、长兴岛、横沙岛的经济的发展提供了契机。为了促使上海岛屿的开放、开发走在全国岛屿的前列, 并逐步跻身世界发达岛屿的行列, 本文拟就上海岛屿在全市经济发展中的地位、作用, 以及开放、开发的目标、重点和对策等作一些初步探讨。

上海岛屿在全市经济发展中的地位与作用

上海岛屿历史悠久, 其经济文化渊源比上海建城历史还久远。崇明、佘山、大金山、小金山和浮山五个岛距今已有1000多年历史, 比上海建城早300—600多年。其中崇明岛已有1370年的历史, 长兴岛有346年, 复兴岛也已有100多年了。从岛屿的形成与种类分析, 上海八个岛屿中崇明岛、长兴岛、横沙岛和复兴岛属冲积岛, 大金山、小金山、浮山和佘山属海洋岛。由于天赋的地域与自然资源优势, 给八个岛带来了与陆地不同的经济发展优势和独有的开放、开发潜力, 在上海经济发展中已经和正在发挥着重要和无可取代的作用:

——八个岛在上海空间环境容量和农村社会经济中占有重要地位。据1988年统计, 八个岛总面积近1200平方公里, 占上海市总面积1/6、郊区总面积1/5; 人口72万人, 占郊区人口1/6; 工农业总产值37.26亿元, 比1978年的8.8亿元翻了两番多, 占郊区工农业总产值比重的1/8。因此, 占上海空间1/6和已有一定经济实力的岛屿, 已成为上海经济发展中待开发的重要空间, 蕴藏着巨大的发展潜力。

——八个岛在上海生产的主要农产品产量中占有重要席位。1988年岛屿粮田面积103.85万亩, 占上海郊区粮田面积的1/6, 粮食产量41.72万吨, 占上海粮食总产量的1/6, 可谓上海的重要“粮仓”。岛屿的棉花产量1988年占上海棉花总产量的1/10(历史上1978年棉花产量曾达到2.15万吨, 占上海棉花总产量的1/6), 因海岛自然条件优于陆地, 棉花质量较好, 上海出口的“天鹅牌”名牌汗衫的棉花就是崇明岛生产的优质棉。岛屿的油菜籽总产量, 从1978年到1988年, 占上海油菜籽总产量的比重稳定在1/10以上。这些数据表明, 上海岛屿在促进上海经济发展中具有不可忽视的重大作用。

——八个岛在上海“菜篮子工程”中发挥了“菜园子”基地的重要作用。1988年, 八个岛的猪、禽、蛋、奶、鱼、菜等产量, 占全郊区的比重依次为: 禽319万只, 占1/20; 蛋9276吨, 占1/14; 猪25.45万头, 占1/10; 蔬菜111.8万吨, 占1/8; 牛奶3.15万吨, 占1/5; 水产品4.23万吨, 占近1/3。近十年来, 八个岛的副食品产量的平均年递增率超过郊区平均水平的6个百分点。这充分表明上海岛屿已成为全市的重要“奶库”、“菜库”和“水产库”, 在上海“菜篮子工程”中发挥了重要的作用。

——八个岛在上海开发土地资源和发展创汇农业中占有独特优势。上海社会经济发展与土地资源短缺的矛盾异常尖锐, 人均耕地面积从1949年的0.73亩降到1975年的0.51亩, 1988年又下降到0.37亩, 土地供求的不平衡已成为制约上海社会发展的重要因素。而上海土地的开源主要靠岛屿的围垦。据统计, 解放以来, 郊区围垦造地95.8万亩, 来自岛屿围垦的为69.09万亩, 占72.12%, 其中崇明岛围垦了62.4万亩, 长兴岛围垦了5.05万亩, 横沙岛围垦了1.64万亩。上海岛屿平均每年围垦出2万多亩土地, 基本上填平了近十年来上海年均减少耕地2.5万亩的大窟窿。目前, 滩面高程在零米以上(吴淞基面)的待围垦面积还有

50多万亩,这对缓解上海社会经济发展与土地供求极不平衡的矛盾具有积极作用。上海岛屿的土地潜力,加之特定的自然资源与生态环境优势,适宜发展创汇农业。如崇明岛1978年出口农副产品拨交额为436万元,到1988年猛增到2732万元,增加了6倍多。可见上海的岛屿将成为创汇农业最有发展潜力的重要基地。

一一八个岛在上海水果生产中形成了以柑桔为主的生产基地。上海的水果生产主要集中在岛屿上,尤其是长兴、横沙两岛具备了建设上海柑桔生产基地的理想外部环境,近十年来,柑桔总产量从1978年的141.55吨猛增到1988年的13766吨,平均亩产805公斤。长兴岛上的前卫农场平均亩产1383公斤,部分密植高产地块亩产突破了5000公斤。同时还向加拿大、新加坡等国出口柑桔。这不仅在我国北缘地区独树一帜,还实现了上海柑桔出口的新的突破。建立和发展柑桔基地,调整种植业结构,既充分发挥了岛屿自然资源优势,获得了较高的经济效益,又保护了岛屿的生态环境,使经济效益、社会效益与生态效益达到完美的结合。

一一八个岛在国防上占有特殊重要的地位。它外联东海、内通长江,发挥了岛桥和天然海防屏障的作用,既是海军的出巡基地,又是良好的避风港和海船的补给基地,对于保卫国防具有重要的战略意义。

一一八个岛系上海的野生动植物重点保护区。大金山岛的植被在全国海岸带植被分类系统中被列入一级单位的有2个,占1/5,上海自然植被中的珍贵植物大多集中在大金山岛。崇明岛的东滩,更是候鸟栖息地,白天鹅等珍稀候鸟年复一年地出现在崇明岛上空,东滩已被列为国家的候鸟保护区。

上海岛屿开放、开发的战略目标和战略重点

上海的八个岛屿在全市经济发展中虽然已发挥了重要作用,但从上海经济发展战略的角度考察,这些岛屿的开放、开发的深度和广度还远远不够。由于长期以来岛屿处于半封闭状态,加上对开放、开发岛屿的战略意义认识不足,在政策上搞“一刀切”,没有采取一系列符合岛屿发展的特殊政策,以致于近十年来,上海岛屿经济社会发展的速度、效益、收益和分配还明显滞后于市郊陆地的水平。近几年来,中央和上海市的领导同志很重视上海岛屿的开放、开发,有关部门也提出了一系列研究课题,时下又逢浦东开放、开发的大好机遇,可谓“天时地利人和”,我们认为,应该把上海岛屿开放、开发研究提到议事日程上来,并将上海岛屿的开放、开发列入上海市总体发展规划。为此,我们试提出上海岛屿总体开放、开发的目标和重点。

一、战略目标。

当今世界经济的中心正在向亚太地区转移,国内外人士预言未来的21世纪将是亚洲和太平洋世纪。上海及其岛屿处在亚太经济圈中,21世纪上海要成为太平洋西岸最大的经济贸易中心,加快上海岛屿的开放、开发,使岛屿成为外部世界沟通大陆的桥梁是很重要的一环。为此,我们认为,上海岛屿的开放、开发要围绕上海总体规划的要求,特别是与开放、开发浦东结合起来,因岛制宜,分类指导,以形成重点不同、格局各异,又互补衔接、扬长避短的岛屿群体。

具体地说,可划分四个区域:植物保护区——大金山、小金山和浮山;候鸟保护区——崇明岛东滩;“绿色食品”、旅游资源开发区——崇明、长兴和横沙岛;与浦东开发、开放衔接的外向型经济“开发区”——崇明、长兴和横沙岛。

在分类分区指导时,应重点抓好崇明、长兴和横沙三个岛,尤其应该把祖国第三大岛——崇明岛率先建成与上海这个国际第一流城市相适应的第一流岛屿。实现这个战略目标可分二步走:第一步,90年代先建成全国第一流的岛屿;第二步,再化二、三十年时间,逐步赶上国际先进岛屿的水平。倘若能实现这一目标,这不仅具有重要的战略意义,更具有深远的政治意义。

二、战略重点。

在上海总体规划中,岛屿的开放、开发应充分发挥其独特的地域和资源条件,扬长避短,因地制宜。具体拟抓住以下三个重点带动岛屿的开放、开发。

(一)利用崇明岛、长兴岛、横沙岛处长江出入口主航道、深水岸线长的潜在优势,将其建成内外水运交通的枢纽和中转站,以辅助上海港,弥补黄浦江及浦东外高桥岸线的不足。与此同时,还要将崇明、长兴、横沙三个岛作为浦东外高桥开发区功能延伸的第一辐射层,并逐步创造条件,使其成为发展外向型经济的一个“试验小区”、“补给小区”和“服务小区”。

(二)利用崇明、长兴、横沙三岛的“三净”(土净、水净、气净)的极为宝贵的生态环境优势,以及“长寿岛”的诱力,建成上海人民度假、疗养的“海上乐园”,重点在长兴、横沙两岛兴建外商度假村,并把它列入上海城市总体规划,使上海城市总体规划有一个鲜明的特色。

(三)利用岛屿的自然资源优势,调整产业结构,建成以下六个基地:

1.建立“柑桔基地”。经长兴、横沙两岛100多年气象资料数据分析和实践验证,这两岛具有发展柑桔的小气候及水文、土质条件,加之四面环水,检疫性虫害威胁少,具有建设柑桔基地的优越的自然条件。影响柑桔生产的诸因素,首推气候,而气候中又以冬季绝对最低温度为关键。两岛的最低气温为零下3—5℃左右,因岛小调温效应好,是上海地区冬季最温和的地区,素有“暖舌”之称,最低温度要比上海陆地高1.6度,极端最低气温要高2度。两岛年平均降雨1100毫米以上,年日照时间超过2000小时,土壤有机含量在1.3—1.8%,酸碱度(pH值)在7.8—8.3之间,这些条件也都适合发展柑桔生产。

两岛不仅具有建立柑桔生产基地的条件,还有上海人口多、消费量大、运输贮藏方便的理想市场条件。目前柑桔的经济效益超过工业的经济效益,当地农民已有“不靠儿子,靠桔子”的效益评估。总之,两岛发展柑桔生产既能致富岛屿,又能保住岛屿的“三净”生态环境。

2.建立“良种繁育基地”。崇明岛、长兴岛和横沙岛地貌平坦、土地连片,气候温和(崇明岛年均15.3℃,长兴岛、横沙岛年均15.4℃),雨水充沛(年降水量1.29亿立方米),光温协调($>10^{\circ}\text{C}$ 的积温4950℃左右),日照较多,无霜期长(崇明岛229天,长兴岛和横沙岛长达240天以上),河道纵横,土地富含矿物质,土壤深厚,宜耕性好,适宜种植多种良种农作物。更由于长兴、横沙两岛为水域包围,封闭条件较好,农作物和畜禽检疫病害较少,空间的自然隔离,有利于异花授粉作物的育种及三圃提纯复壮,有利于防病治病,实系理想的良种繁育基地。

3.建立特色“农副土特产品基地”。崇明岛、长兴岛、横沙岛可发展五大项目:一是发展江海捕捞。充分利用水域淡咸水交界的特有条件,捕捞白虾、凤尾鱼、鲢鱼、刀鱼、鲈鱼以及蟹苗、鳗苗等,成为名贵水产品的特供基地。崇明岛年捕捞量现可达1400万公斤,长兴、横沙两岛年捕捞量现为150多万公斤,大有发展潜力。二是发展淡水养殖。由于岛内水系发达,且水质又好,目前这三岛的淡水鱼养殖面积达1万多亩,形成了青、鲤、鲢、鲫鱼等淡水鱼养殖基地。三是发展无污染的蔬菜。主要搞无污染的净菜小包装,还可以发展脱水蔬菜。四是发展养牛业。利用滩涂多、草源多的优势,发展奶牛与菜牛生产。五是发展食用菌生产。崇明、长兴和横沙三岛气候适宜,农副产品下脚料源丰富,加上芦苇代木屑(香菇培育料)工艺的突破,大面积柑桔地的充分利用,有条件建成香菇、平菇、草菇、金针菇等食用菌生产基地。总之,这三岛可以逐步成为上海中心和浦东开发区的宾馆、外商投资区、保税区的特供基地和出口农副产品的创汇基地。

4.建立“建材基地”。滔滔长江每年要输沙4.7万吨。位于长江口的长兴、横沙两岛,三面被沙洲包围,西有中央沙、南有瑞丰沙、北有青草沙,沙洲总面积约68平方公里。据勘测,河床下18米深的沙质状况良好,可制造优质灰砂砖。如按下挖10米计算,储量达6亿立方米。又由于中央沙上游的扁担沙、庙南沙、浏河沙不断冲刷下移,移速年达600米,可不断补充挖取的泥沙。按资源测算,可解决上海每年缺少30亿块标准砖,是取之不尽、用之不竭的资源。

长兴、横沙两岛的海砂砂粒细,属粉细砂类,加入适量石灰,经特殊工艺制成的砌体材料,与一般砖相比,具有“强度高、能源省、品种多、外形齐、尺寸准和装饰美”的特点。灰砂砖自德国首创制造后100年来,已成为世界上最经济、应用最普遍的墙体材料之一。我国灰砂砖发展较快的重庆市年产量已达6—7亿块,占全市墙体材料总量的三分之一。根据长兴岛长兴建材厂的实践,在长兴、横沙两岛建立上海灰砂砖的建材基地,可一举四得:一是节约耕地,按长兴建材厂年产5000万块标准砖计算,每年可节约耕地170亩。如充分利用资源,每年生产上海缺少的30亿块砖,可节约耕地万亩以上;二是节约能源,灰砂砖比粘土砖少耗煤35%,按生产30亿块砖计算,可节省标准煤10万吨;三是缓和上海建材资源贫乏的矛盾,可列为浦东开发的重要建材基地;四是挖泥沙以疏浚航道,有利于航道畅通。

5.建立“度假、康复基地”。崇明、长兴和横沙三岛环境优雅,气温宜人,物产丰富,景色独好,更有“三净”的得天独厚的条件,特别是长兴、横沙两岛的万亩桔园、百亩修竹、五里长桥、蒙古包、跑马场也已颇有名声与诱力。从外部环境说,如果在外高桥港区建设轮渡,只化十多分钟时间即可抵达长兴

岛。从吴淞乘游船赴崇明、长兴、横沙三个岛，可饱览繁华的上海海港、雄伟的宝钢、军事要塞的吴淞口以及旖旎的江海风光、秀丽的岛屿外貌；乘坐汽垫船或直升飞机游览，将又是一幅变化万千的情景。从内部环境说，如逐步兴建海岛别墅、海滨浴场、海边垂钓池、海淡水水族馆、海味馆、药膳馆、望海塔、观日出亭和探海长桥，以及商场、书画店、酒吧、舞厅、球场、健身房，组成环岛游览群体，集游玩、观光、品赏、度假、疗养、休憩、洽谈、购物于一体，实系很有开发潜力的旅游基地。

6. 建立“绿色食品基地”。绿色食品，是针对工业化过程带来严重环境污染及其受污染的食品危害人体健康而出现的新的无公害、安全营养的新型食品系列产业。而崇明、长兴、横沙三岛具备建立“绿色食品”基地的以下三个基本条件：一是环境符合标准。经市、区、县环境保护监测部门审定，三个岛具有生产绿色食品的良好生态环境。二是能有效控制食品原料生长过程。即作物生长过程及水、肥、土等条件，经人为控制，可以基本符合无公害的控制标准，并接受市县（区）环境保护监测部门的有效监督。三是能达到最终产品的标准。即产品的生产、加工、包装、储运过程可以达到国家食品卫生法的要求，最终产品也可达到国家食品卫生标准。据此，这三个岛可以形成食品科研、原料生产、加工储运和技术检测等产前、产中、产后各个环节融为一体的系列化“绿色食品”生产基地和生产行业，供应无公害、安全营养型的“绿色食品”，以适应上海对外开放对食品高档次、高质量和多样化的需求。

可见，建设这六大基地，既可发展岛屿经济，又可发挥其与浦东开发相衔接的互补作用。

实施上海岛屿开放、开发战略的对策

要实现上海岛屿开放、开发的战略目标，必须采取一系列适合岛屿经济发展特殊性的对策：

一、要处理好农业和非农产业的关系。

由于独特的自然地理条件，上海岛屿具有许多市郊陆地无法取代的特色农产品，这些农产品在国内外市场上享有盛誉。但近些年来却没有得到充分开发。有的品种混杂退化；有的因栽培或饲养技术不过关而产量较低；有的因缺乏深度加工，只能以原始产品或半成品供应市场。因此，必须充分利用岛屿的自然资源和生物资源，鼓励、支持大力发展特色农产品、创汇农业和以柑桔为主的水果业，推动岛屿经济由“内向型”向“外向型”转化，向国内外市场提供各种特色农产品和“绿色食品”。工业是岛屿经济发展的支柱，离开了工业积累，农业和其它产业的发展将受到制约。为了使岛屿尽快富裕起来，必须采取倾斜政策，扶持岛屿发展无污染、低消耗、运量少的工业和出口创汇的农副产品加工业，使工业在实现上海岛屿开放、开发的战略中发挥支柱作用。

二、要多渠道筹集岛屿开发资金。

岛屿的开发离不开资金。据有关部门测算，按积极开发岛屿的要求，在2000年前仅崇明、长兴、横沙三个岛就需资金近百亿元。这是一笔不小的数目，需要用灵活的政策广开财路，聚集资金来建设岛屿。（一）增强地方财力，依靠岛屿自身的积累来开发建设。若在财政体制上作些改革，对岛上县、乡的财政包干上交基数及岛上国营农场的营业税、产品税基数给予核减，留一部分在岛上，岛上是有力量来从事一部分基本建设的。（二）国家要给予必要的支持。如适当扩大信贷规模，适当扩大市管项目（即围垦造田、交通、能源、通讯、水利、文化教育等方面）的基建拨款。（三）发展基础设施建设的股份企业，实行设施有偿使用。今后公用设施的建设，可采取股份制的形式，通过股票发行市场来吸收社会游资。（四）利用国际信贷建设岛屿。吸收外国政府和国际金融机构的贷款，用于岛上的重点基础设施建设项目。（五）出租部分土地。随着投资环境的改善，对外开放的进一步扩大，可以考虑对外出租少部分土地，以弥补开发资金的不足。

（三）要坚持引进人才与就地培养人才相结合。

开发岛屿必须依靠科学技术，而要提高科学技术水平，关键是人才。长期以来，由于岛屿交通不便，经济比较落后，工作条件相对艰苦，加上工资、职称、住房等问题没解决好，许多岛屿迫切需要的专门人才既引不进、又留不下。为了改变这一状况，使各种专门人才在岛屿引得进、留得下，必须给予他们更优惠的待遇。如发给适当的生活补贴，对技术职称偏低的人员给予合理的晋升，对从岛外调来的中高级科技人员在工作条件和生活待遇上予以照顾，对开发岛屿有功的人员要在精神上和物质上予以奖励。与此同

时,还应当立足于就地培养人才:一是向大专院校输送一批高中生,委托代培或由大专院校定向培养。二是充分发挥电大、职校的作用,为开发岛屿培养多层次的人才。三是县和乡(场)成立各种培训中心,定期培训干部和业务骨干。四是鼓励青年自学成才。

(四)要制定一系列保护岛屿生态环境的政策和法规。

崇明、长兴、横沙等岛屿是上海市少有的几块“三净”土地。但近几年来,污染程度在不断增加,污染源主要来自部分工厂及使用化肥、农药。因此,必须制定一系列的政策法规和主要措施:一是明确崇明、长兴、横沙、大金山、小金山、浮山和佘山七个岛为上海生态环境保护区,直属上海市环保局管辖,相应增强崇明县环保局的监察能力与监察手段,并在长兴、横沙两岛设置相当区县级的环保机构,专司岛屿环境保护工作。据此,应制定上海岛屿环境保护区条例。二是对岛上的污染源在调查研究的基础上,作出限期分批治理的计划。今后凡新建、扩建和改建工程,都必须提出对环境影响的报告书,严格控制新的污染源。三是严格限制高毒高残留农药的使用,减少对土壤、水质的污染,并积极试办生态农业,保护好岛屿净化的环境,保护好岛屿的绿色食品基地、创汇农业基地以及动植物自然区,为上海的子孙后代造福。

(五)要实行具有岛屿社会经济发展特殊性的管理体制。

目前,上海岛屿的研究、规划与行政管理机构互相分割,没有理顺管理体制。华东师范大学的河口海岸研究所、国土开发整治与区域经济研究所以及国家海洋局东海分局等机构,着重调查研究岛屿的自然资源,虽在1985年海岸带调查的基础上成立了上海市海岛资源调查办公室,但还是局限在资源调查研究上。根据国家海洋局的要求,1989年底起,由市科委牵头,计委、农委等委办组成领导小组,开展海岛资源调查工作,他们改变以往单纯调查研究岛屿自然资源的局面,开始重视岛屿社会经济发展的规划研究,但尚未建立科学研究、规划与管理统一的专门机构。据此,应在国家海洋局东海分局成立上海岛屿办公室,这个办公室应具有科研、规划、行政管理的多功能作用,系市政府的一个行政职能部门,并由市计委、市建委双重领导,以市计委为主。在行政区划上,建议将崇明、长兴、横沙三个岛组建成一个岛屿行政区,行使区级行政职能,专管岛屿工作。

《乡镇工业经济效益分析》一书即将出版

由上海财经大学竹德操教授主编的《乡镇工业经济效益分析》一书,今年2月由立信会计图书用品社出版。该书共10章:1.总论(分析意义、作用、前提条件、程序、分析方法);2.企业主要经济效益——利润和销售的分析(利润、利润分配、产品销售等分析);3.影响经济效益的主要原因——产品成本的分析(初步分析、成本构成、成本变动、单位成本等分析);4.工业生产产出经济效益的分析(生产计划完成、品种、成套性、进度、质量、总产值增长等分析);5.劳动力利用效益的分析(劳动力数量、质量、工作时间利用、劳动生产率等分析);6.机器设备和汽车利用效益的分析(设备台数、完好率、利用率、台时产量、运输计划、汽车利用情况等分析);7.材料和能源供应利用效益的分析(材料储备、保证程度、消耗、综合利用、能源利用、节能等分析);8.资金利用效益的分析(资金平衡表、固定资金、流动资金、专用基金等分析);9.决策分析(分析的原则、方法、日常经营决策分析);10.经济效益分析报告(写报告的要求、步骤、方法)。该书是教材,可供农业院校和财经院校有关专业用,也可作为工厂经济效益分析人员的培训教材和农场财务干部、乡村经营管理站干部的进修读物。