

《浦东的开发开放与长江中下游地区经济格局的调整》课题组

浦东的开发开放与长江中下游地区经济格局的调整

综观世界经济的发展进程，著名的大型河流在推动其两岸的经济启动与发展中起着十分重要的作用。进入90年代以后，随着改革开放的深入，尤其是中央决定开发开放浦东，长江这条中国黄金水道的战略地位愈来愈受到国家和各界的重视。现在的问题是，要通过开发开放浦东，推动长江流域，特别是中下游流域经济带的形成与发展，有效地解决各区域间的经济脱节和落差悬殊的问题，推动这一地区率先大踏步地走向世界经济的大舞台，从而促进中国经济的腾飞。本课题将在调查研究与客观分析的基础上，运用市场经济原理和区域经济学理论，对长江中下游地区经济格局的调整，提出目标明确、符合实际的思路与构想，为领导决策提供参考，为实际操作提供理论指导。

一、长江中下游地区现有经济格局分析

长江中下游地区包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、湖南省和湖北省，由长江三角洲和长江中游地区两大板块所构成，共拥有144座城市，其中包括上海、南京、杭州、武汉等特大城市，土地面积90.8万平方公里，人口3.3亿(1990年第四次人口普查数)，其区域形态为弓箭型，即以浦东为对外指向的箭头，沿长江向西伸展，构成了一个我国东南沿海开放带和沿长江产业密集带相结合的格局，是全国经济、科技和文化最发达的区域。据统计，该地区1991年的GNP为5999.59亿元，占全国GNP的30%；国民收入5057亿元，人均1532；社会总产值达到14732亿元，占全国社会总产值的33%。

1. 区域经济发展的基本优势

长江中下游地区以长江为依托，以东部沿海为开放带，以浦东为与世界经济接轨的桥头堡，是我国最具实力的经济带，具有其他区域无法比拟的优势：

区域条件优越。长江中下游地区依江临海，具有近千公里的大陆海岸线和优良的长江岸线，建有我国最大的沿海、沿江港口群。

自然资源丰富。区内水资源充裕，内河航道四通八达，水运条件良好，用于水产养殖和水利灌溉等方面的水能资源优势明显。区内平原广沃、丘陵延绵，土地资源丰富，有利于农林业的发展，可为加工业提供大量的原材料。区内矿产资源的蕴藏量也相当可观。

工业门类齐全，加工工业发达。长江中下游地区产业基础雄厚，综合实力较强，尤其是工业，既有宝钢、武钢、金山石化等大型骨干工业企业，又有众多的各类加工企业；乡镇企业在全国也名列前茅。据统计，1990年区域内的工业总产值为8657.93亿元，占全国工业总产值的36%，是我国最大的综合性工业带。

城市密布，交通发达，市镇分布密度高于全国十多倍。在总体上已形成由不同规模城市沿海、沿江和沿路构筑而成的，具有较强群体效益的城镇体系。另外，该区域交通发达，除内河航运、公路、铁路运输以外，还有可与世界运输网络连接的海运和空运。

科技实力雄厚，教育力量强。长江中下游地区集聚着许多全国一流的科研机构，具有很强的科技实力，每年能产出大量的研究成果和高科技产品，尤其在微电子、超大规模电子计算机、光导、光纤通讯、生物工程、海洋工程、新型材料等研究方面处于国内领先地位。

各种市场发展迅速，市场体系正在逐步形成。就全国范围而言，长江中下游地区的各类市场发育较早，规范化程度较高，门类也较为齐全。例如，1992年上海的各类市场已达159个，年营业额40亿元，其中包括全国最大的证券市场，以及金属、煤炭、石油等生产资料市场和外汇调剂市场、科技市场。此外，房地产市场、金融市场、劳务市场和信息市场已初具雏型或正打算筹建；浙江全省的各类生产资料市场308个，短期资金拆借市场25个，集贸市场3800多个。

对内对外具有广泛的经贸联系，投资环境良好，对外资有较强的吸引力。长江中下游地区是我国民族工业的发源地，也是商业最为繁荣的地区。它同世界上160多个国家和地区保持着密切的经贸联系，是国家重要的出口创汇基地。另外，随着改革的深化和开放的扩大，区内的投资环境不断得到改善，形成了吸引外资流入的基地。

2. 区域经济发展中的主要问题

改革开放以来，长江中下游地区的经济增长较快，但也出现了一些严重阻碍经济稳定、协调发展和优势与潜力充分发挥的问题。这主要反映在以下几方面：

大中城市的现代化程度不高，较强的群体效应不易释放。区内的大中城市不少，规模也很大，但现代化程度较低。城市本身的空间布局不尽合理，空间效益难以发挥，基础设施严重落后，交通紧张，通讯不畅，严重影响着经济节奏的加快；城市环境质量不尽如人意，有碍于投资环境的改善，等等。由于城市管理体制，财政包干制度等因素的影响，城市间的联系有时会被人为地割断。另外，各城市的主要职能趋同，在对外经济活动中还会出现互相竞争让外商得利的现象，从而使较强的城市群体效应难以充分释放。

产业结构和产业布局不合理，离区域经济一体化尚存在一大段距离。就区内的经济中心城市而言，三次产业的构成比是两头小，中间大，如上海1990年国内生产总值中三次产业的构成比为4.4%：65.6%：30.0%，不合理的产业结构很难使上海成为周边地区乃至全国经济的增长极。就整个长江中下游地区而言，产业布局零乱，梯度层次不清楚，上下游产业脱节，产业链无法形成；产业结构雷同，优势得不到发挥。因此实现区域经济一体化有相当大的难度。

市场体系不健全，主体未到位，运作欠规范。除上海的证券、金属等国家级大市场外，区内的许多市场都是按条块建立起来的，具有较强的地方性和行政隶属性，所以很难联网，组成一个统一大市场；作为市场主体的国有大中型企业还未真正到位，许多企业还处在政府与市场的双向依赖之中，因此缺乏竞争力；市场法规和规则的建设滞后，严重影响企业的平等竞争；市场结构不合理，市场运作不规范，很难实现与国际市场接轨。

流通网络不通畅，硬件落后，管理水平不高。区内的铁路、公路、水运、海运和空运的联运程度低下，运力不足，道路、港口等设施落后，造成物流，商流的运动迟缓，大大影响了商品的周转率；由于通讯设施陈旧，容量不足，加之信息资源的人为浪费，信息流的运动呈无序状态，不能很好地为经济建设服务；因财政、金融体制改革力度不够，资金流的运动不畅，资金周转频率不快。

一方面是能源、原材料的“瓶颈”制约十分突出，另一方面是自然资源未得到充分、合

理的开发，现有的能源和原材料的有效利用率较低。区内的加工工业较为发达，但煤炭、石油、铁矿等重要矿物资源严重短缺，经济运行和社会发展所需的大量能源与原材料，主要从区外调入或依靠进口。

区内经济发展不平衡，落差明显。从近年来的经济发展情况看，长江中下游地区的经济态势呈驼峰状，即上海、江苏、浙江和湖北、湖南为两座驼峰；安徽和江西则为峰谷，中间有一个十分明显的落差。这个落差造成整个区域经济格局出现一个断裂层，严重影响结构调整过程中的产业梯度转移过程。

二、浦东的开发开放对长江中下游地区经济格局的影响。

经济的发展有其独特的以大城市为中心的空间聚集性。在聚集过程中，不仅要充分发挥作为增长极的经济中心城市的优势和综合功能，而且要培育新的经济“生长点”，以加强经济中心城市的吸引力和辐射力。浦东就是这样一个“生长点”，它的开发开放将为中国第一大都市上海及长江中下游的经济增长和区域经济格局的调整，产生十分积极的影响，并为其高速发展提供契机。

浦东的开发开放将为上海和长江中下游地区的发展注入新的活力。这种活力主要来源于浦东新区所实行的社会主义市场经济机制和不断扩大的对外开放度，它必然冲击上海，覆盖上海，并波及整个长江中下游地区，进而逐步打破原来以行政壁垒为特征的区域经济分割的局面，促使区域经济关系进行重大调整，最终形成以市场统一，经济互利，专业化生产协调，跨地区企业集团实力强劲等为特征的新的经济关系。

浦东的开发开放不仅能强化上海经济中心城市的功能，而且能为长江中下游地区起到连结区外和国外的枢纽作用。第一，浦东有着良好的区位条件，对外可以接通国际航运网络，向国际市场渗透；对内通过“三线”交通干道和空运辐射和牵引整个长江中下游地区。第二，浦东是对外开放的“箭头”，其外高桥保税区是国内最大的自由贸易区。它的建立和运行，不仅能加速上海经济的外向化发展，强化上海对外贸易基地的地位，而且也为长江中下游地区借助保税区市场直接开展进出口贸易，从而扩大外贸的商流与物流，降低外贸成本，提供了可能，使其在发展外向型经济中能得到更多的便利和实惠，并以此将区内各城市的经济发展更紧密地联系在一起。第三，浦东陆家嘴金融贸易区建成后，将同浦西的外滩、南京路构筑起远东地区又一个新的万商云集的金融贸易中心。这不仅可以大大增强上海的流通中心功能和服务中心功能，而且有利于市场体系的建立与内外市场的接轨，促进资源的优化配置，资金的融通与有效利用，以及加快商品在区域内的流动，并带动整个长江中下游地区经济格局的转换和促进其发展。第四，浦东的开发是在一个较高的技术层次上展开的，因此它将促进上海产业结构的调整，技术的升级换代和广泛展示国外最先进的技术、设备、工艺和有效的管理、运作方法。所有这些将通过频繁的经济活动很快向外扩散，促使长江中下游地区的经济技术水平上一个新的台阶。

根据浦东的发展战略，其产业配置方向将建立在较高的生产力水平之上，发展重点为商贸、金融、信息、高科技和高附加值产业，以弥补上海产业配置的缺陷，提高其产业结构层次，使上海真正发挥经济中心城市的功能，与此同时，随着上海产业向高度化发展和城市加工中心功能的弱化，要求长江中下游地区的众多中小城市根据自身的特点，强化专业优势，提高接受上海产业转移的能力，并逐步形成分工合理，运行协调的区域经济一体化格局。

三、调整长江中下游地区经济格局的构想

许多发达国家经济发展的历程和经验告诉我们，在资源和资金有限的条件下，集中力量率先发展社会经济基础较好的地区，从而带动整个国民经济的发展，不失为一种成功的模式。我国的经济的发展似也应以区域经济的的增长为基础和前提。而在今后若干年内，长江中下游地区要真正地冲出国门，走向世界，并且带动整个国民经济的高速增长，就必须充分利用国内外一切有利条件，以浦东的开发开放为契机，以发挥区域整体优势，提高宏观经济效益，增强综合经济实力为目标，下大力气调整区内的经济格局，加速实现经济发展外向化、经济运行市场化、产业结构合理化、区域经济一体化。为此，我们设想：长江中下游地区应逐步建成以上海为枢纽，浦东为桥头堡，由长江三角洲城市圈和长江中下游城市带迭合而成的城市体系，以产业链为纽带，结构多元化，协作广泛化，梯度分工合理化的产业体系；有层次、有分工、有联系、全方位开放的区域共同市场；以及能沟通各经济增长极并连结欧亚大陆桥和亚太地区的立体化交通运输与通讯网络，进而使它成为中国经济高速增长的第一区域。具体地说，这一构想包括下列内容：

1. 开发好浦东，建设好上海和其他经济中心城市，逐步建立起层次分明、结构合理、功能强劲的长江中下游地区圈带形态结合的城市体系。

现代区域经济发展理论认为，城市，尤其是特大城市和大城市，集聚着某些经济主导部门和有创新能力的行业，进而成为区内的经济增长极，它将其增长势头，增长强度，增长的驱动力，通过物流、商流、信息流、资金流和人流向周边地区扩散，从而使每一地区的经济通过不同层次的增长极在各点上带动经济的发展。浦东是建立在一个高层次上的经济生长点，是未来强有力的增长极；上海和其他经济中心城市是现实的增长极，因此开发好浦东，搞好经济中心城市的建设，提高其内在质量和增强它们的综合功能，对调整区域内的经济格局具有十分重要的意义。

到2000年，浦东开发的重点，第一是集中力量建设好外高桥、金桥、陆家嘴和张江四个重点开发小区，使其形成具有独特功能的新区发展极，一方面积极向外拓展，尽早走向世界，成为世界经济中心的有力竞争者；另一方面加速完成从投入到产出的过程，形成规模效益，并以点带面，促进整个新区的开发。第二是加快新区基础设施建设，尤其是道路、铁路、港口、空港等的建设，打开和扩大对外通道，增大各生产要素的流量和流速，同时吸引更多的外商前来投资。第三是建立一套既符合社会主义市场经济要求，又能与世界经济接轨的新运行机制，即市场竞争公平化、市场运作规范化、市场服务优质化、宏观调控法制化。

随着各经济中心城市质量的提高、功能的加强，长江中下游地区应从经济发展的客观要求出发，积极、慎重地打破原来的行政格局，建立以中心城市为支撑点，层次分明，圈带结合的城市群，充分发挥区域内城市的群体效应和对外冲击的合力作用。所谓圈带结合，就是以上海为对外开放主导城市的长江三角洲城市圈同以武汉为依托的长江中游地区城市带的结合。整个城市群将由四个层次所构成：

一是综合服务功能齐全的现代化首位经济中心城市；二是功能比较完善，且具特色的次级经济中心城市；三是经济中心城市的辅城或二级市、卫星城；四是周围的中心城市群体，包括建制镇。整个城市群以首位经济中心城市为凝聚核，形成一股强大的合力，成为长江中下游地区经济增长的最强大动力。

2. 根据联合、分工、互补、统一的原则，逐步建设和完善以浦东作为同国际市场的接轨点，以上海为主轴的、有层次、有分工、有联系的区域共同市场。

建立区域共同市场，重视和发挥市场机制的作用，可以消除因行政分割使同一区域内各城市经济运行相互脱节，内在经济联系被人为割断的现象，能让各城市的经济要素在更广阔的市场空间内得以合理配置，这样既可避免各城市产业结构的雷同化，又能加快产业的调整、升级，使其同世界经济的发展要求相适应，还能促进区域性市场的发育，为建立全国统一大市场打下良好的基础。

在建立区域共同市场的过程中，必须搞好浦东这个同国际市场的接轨点。我们认为，在市场刚刚起步，还未形成规模的条件下，应充分延伸保税区的政策，向国内外开放贸易为主的第三产业市场，并以开放国内市场来达到进入和开通国际市场，使区域共同市场同国际市场真正衔接起来。还要大力培育发展上海的一级市场，使其成为区内和国内外的一个流通主轴，并进一步增强一级市场的导向作用，提高首位经济中心城市的聚集和扩散功能，在今后的若干年内，上海除了办好现有的证券市场、外汇调剂市场、生产资料现货和期货市场等以外，应着重培育资金市场、中心批发市场、转口贸易市场、房地产市场和信息市场，使各综合性市场与专业市场合理配置，形成体系，并在价格、信息、交易等方面发挥对整个区域共同市场的导向作用。同时，在长江中下游地区的大中城市建立与上海联网的各类二级市场，其功能为联结上海一级市场和产地初级市场，引导企业和商品生产者进入市场交易和直接满足周围地区的市场需求。除此以外，在产地或以小城市、建制镇为点建立三级市场，它们包括：一、二级市场在该地区的经营网点，农副产品和初级产品收购、交易市场；小城市内的集贸市场，小型商品街等。三级市场主要是收购农副产品、初级产品和向农民提供农用生产资料和其他服务的场所。

建立区域共同市场，必须从观念上打破地区封锁，消除地方保护主义；同时建立健全市场法规体系，明确市场职能与规则，引导市场参与者进行公平竞争。另外，要以先进的技术手段实行市场网络，并组建区域共同市场的协调仲裁机构，以便共同市场更好地运转。

3. 在充分利用现有产业和基础设施的基础上，通过梯度转移、调整、改造、提高，逐步形成一个以浦东为国外先进产业向国内转移的中转站，以上海为产业高地和扩散中心，依托城市群体并以沿海、沿江、沿路为基本走向展开的，多梯度协调发展的产业新格局。

浦东要成为国外先进产业向国内转移的中转站，必须在近期内搞好新区的基础设施，大力发展现代化第三产业，积极引进高新技术和技术密集型、资本密集型产业。设想经过10年左右的开发建设，将把浦东建成国内具有最完备基础设施的最大商务中心，开放度最高的综合自由贸易区，最先进的出口加工区，最现代化的城郊农业和配套服务条件最好的高质量生活区。只有这样，浦东才能吸引国外最先进的产业在此落户，形成规模效益和产生新产业辐射波。

上海要充分利用浦东开发的有利时机，在改造和完善城市基础设施的同时，有计划分步骤地进行城市产业结构的战略性大调整，除大力发展第三产业，增强综合服务功能外，要去粗存精，优化加工工业，重点发展现代化电子信息、航天航空、海洋油气、生物技术等高新技术产业，构成产业高地。

长江中下游沿岸地区，应充分利用黄金水道和沿江各大港口的有利条件，经过调整和优化组合，主要配置能耗大、运量大的基础工业，形成若干个具有很强实力的工业带（群）。

如建立连接宝钢、马钢、湘钢、武钢等企业的钢铁产业带；以金山石化、扬子石化、荆门、九江、岳阳和武汉为主的石油化工工业带；以湖口、瑞昌、大冶、鄂城、黄石等地为生产基地的建材工业群，等等。

沿海地区，应依托深水海港的优势，重点发展海运业、对外贸易、装卸、仓储等服务业。另外，以消化进口原料为主，兼而利用国内原料，选择优势显著，条件适宜的地点，发展出口加工业、石化工业和电力工业等，以逐步形成外向型的沿海城市工业带。

铁路沿线是长江中下游地区的产业密集带，具有较高的工业聚集效益。作为重点开发轴线，在产业发展方向上，主要应通过引进、消化、创新，积极培育技术含量高的主导产业，如成套设备工业、机床设备工业、通讯设备工业、微电子工业和汽车工业；通过调整改造提高现有支柱工业的档次，尤其是纺织、轻工和一般机械工业要根据国内外市场的需求，积极调整产品结构，增强有效生产能力和产品的竞争能力，并打入国际市场，争取占有一定的市场份额。

除此以外，整个长江中下游地区都要重视增量资源的开发和存量资源的有效利用。

4. 根据区域经济发展的近远期需要，重点加强交通网络和邮电通讯网络的建设，形成现代化、立体式的交通网和大容量、多手段的邮电通讯网，从而以便捷的流通通道来加速经济的发展。

在长江中下游地区交通网络的建设中，应着眼于增强区内各城市之间的综合运输能力，尤其要加快中心城市辐射范围以内的交通网建设，并以此为基础，不断向周边地区和纵深扩展与伸展。最后形成与经济网络相适应的交通体系。具体地说，要搞好五大运输网络的建设。

扩大沿海港口的规模，使其现代化，并且建立以上海港为龙头的海港群，形成港口联合体，以发挥群体效应，增加港口的吞吐能力和综合能力，同时放宽政策，允许外商和国内各方投资海运业，加速同国际航运联网，为整个区域流通建造一个良好的对外通道。

充分利用长江的航运优势，增强其航运功能。一方面可以组建长江中下游航运集团，搞运输、装卸、存贮、服务、港口开发、江道疏浚一体化；另一方面要改建沿江港口码头，更新货轮和装卸设备，以及疏浚与长江连接的各类河道，不仅要提高沿江码头的吞吐能力和货船的运载能力，而且要构筑以长江为轴线，四通八达的内陆运网。另外，长江和沿海可以搞联运，这样可以增加各种物资的内外流量。

集中财力，在区域内搞好铁路建设。近期，各中心城市间的铁路要尽快实现双轨；要依靠社会力量或外资建设好支线铁路，以沟通更多的中小型城市。远期，随着经济实力的增加，要使干线铁路实行电气化，沪宁和沪杭等铁路可以采用高速浮悬列车。

要有计划、分层次地建设一个高速公路、一级公路、汽车专用道等组成的公路网络。我们认为，中心城通往卫星城，或中心城之间，应建造封闭式高速公路；平原地区，沿江或沿海地区建造一级公路为主，山区则建汽车专用道。另外，沿路还要搞好场站的建设，为公路运输提供优质服务。

发展航空运输，建立空运网。首先各中心城市要扩建、改建现有的空港，象上海这样的首位中心城市应加快第二空港的建设，大幅度增加空运量，以适应对外开放的需要；其次，在不断扩大国内外干线运载能力的同时，应增辟支线，加强中心城市同大中城市的空中联系。

除此以外，各城市要通过城市内交通的改造，使以上五大网络连接起来，并保持畅通无阻。

在邮电通讯建设方面，要通过浦东新区邮电通讯设施的建设 and 上海原有设施的改造，把

上海建成一个拥有卫星地球站，国际海底光缆及微波传输等设施，并能同国际通讯联网的电信港（Teleport）。还要逐步建立以光缆、微波等为主要传输手段，以高速率，大容量为特征，以各大城市为转接站的区域通讯网。此外必须根据发展的需要，不断扩大城市通讯容量，研制新型技术手段和提高服务质量，以及改革邮电通讯体制，实现区域管理一体化。

四、在调整长江中下游经济格局的过程中必须处理好的若干关系

借浦东开发开放之大好时机，有计划有步骤地调整长江中下游地区的经济格局，使之逐步外向化、高度化和一体化，是一项跨世纪的系统工程。要顺利地实现经济格局调整的预定目标，还须处理好以下几个关系：

回波效应与扩散效应的关系。区域经济的循环累积因果理论认为，在地域空间里，经济发展过程不是同时产生并均匀扩散的，当某一地区由于初始的优势和其他优势比别的地方领先发展时，将在增长与滞后区域两者间出现一系列以回波效应和扩散效应为特征的空间互动作用，即经济要素由滞后区域向增长区域流动，或以后者向前者流动。当然，扩散只有在经济发展到较高水平时，才能促进外围地区的发展，其他地区的发展状况将取决于上述两种效应孰占主导地位。浦东具有其他地区无法比拟的优势，在开发初期，她产生着较强的回波效应，但随着开发的深度推进，其所产生的扩散效应也会不断增强。因此，长江中下游的各城市、各地区应尽早决策，利用互补因素，交往因素，打入浦东，参与开发，同时在增强本地经济实力的基础上，培训、引进人才，发展基础设施和科技，以提高接受扩散波的能力，使两种效应成为促进本地经济发展的有利因素。

梯度推进和独创发展的关系。一般来说，扩散效应是由近及远，梯度推进，联动发展。但是，由于各地的制约因素不同，经济效应的扩散有时是迂回前进，甚至跳跃式或跨越式推进。所以，这就要求各地变被动为主动，要敢于独创发展，相互竞争，敢于坐浦东开发的头班车，抢对外拓展的快道车，争取通过浦东早日同世界经济接轨。

行政区利益和区域利益的关系。结合浦东开发开放，调整长江中下游地区的经济格局，要从全局利益、整个中下游利益出发来考虑政区利益。首先要排除影响区域内部经济联系的障碍，顺乎经济发展的潮流和内在规律，加强区域经济合作，共同开发浦东，实现区域经济繁荣。其次，把行政区经济作为区域经济的一个有机组成部分。在考虑到区域经济利益的同时，抓好政区经济的发展工作，为推动区域经济提供强有力的动力。

服务与开发的关系。由于经济上的服务和开发是双向的，互惠互利的，因此，浦东要敞开大门，欢迎国内外客商，尤其是长江中下游地区的投资者来开发新区，并为其提供一流的服务。而长江中下游地区的各城市应积极参与浦东开发，全方位地提供配套服务。通过服务，加强内外经济联系，获取经济信息和提高自己的技术水平。另外要紧紧抓住发展机遇，主动调整充实本地的发展规划，在经济发展过程中不断攀登新的台阶。

五、调整长江中下游地区经济格局的对策思路

调整长江中下游地区经济格局的总体对策思路是：以浦东开发开放引导调整，以发展市场经济带动调整，以深化改革扩大开放推动调整，并在此基础上在区域内实现基础设施、产业结构、服务基地和运行机制等的接轨。具体地说，我们在实现长江中下游地区经济格局调整构想的过程中，可采用下列对策。

改革现行的财税体制，实行分税制，从根本上打破因财税包干而形成的地方割据局面；充分发挥中央和地方两个积极性，提高其聚财和合理用财的能力，重塑长江中下游地区的经济关系，淡化行政关系，为地区经济格局的调整创造一个宽松的环境。

培育和发展以上海为主导市场的区域性要素市场，加快生产要素和资产存量的合理流动，提高各要素的利用效益，建议在近期内建立区域性证券市场、短期资金市场、外汇调剂市场及其他生产资料和科技信息市场等，并同上海的主导市场联网，促进各地的资金、外汇、信息、物资、科技成果和人才在区内自由流动，逐步向区域共同市场过渡。

组建区域性金融财团和投资机构，扩大区域筹资、融资和联合投资的范围。在深化金融体制改革的基础上应允许建立地方性商业银行或发展银行及其他非国家银行系统的金融机构；区域性财团和投资机构可以采用参股集资的办法组成，也可以在企业集团发展的基础上形成投资财团；这些财团可以在国内外筹资，同其他银行融资，并优先对区内的重点项目予以投资，另外还可以参与经济区和房地产开发。

以各种形式建立区域经济流通网络。如近期可组建区域性公路建设公司，对公路的开发进行统一规划，建造和经营；以入股形式组建港口联合体，对港口的开发实行统一规划，统一管理，统一经营，利润按股份分成；以信息中心的形式使区内信息系统联网，集中处理，加工并反馈到客户手中，创造更大的经济效益和社会效益等等。

按市场法则和在志愿的基础上，鼓励企业重新组合、重新分工和重新协作，其主要方式为：打破所有制界限，将功能相同或类似的企业组建成大型企业集团和若干子公司；允许企业跨地域相互兼并；按“协议性”分工和“互补性”分工的原则建立企业横向联合体；允许经营不善的企业破产，并在区内外和国内外拍买；鼓励科研机构 and 高校同企业的嫁接等等。

建立某个协调机构和某种协调制度，加强长江中下游地区内部的协调与交流，建议建立省市长联席会议制度，定期召开会议，交流信息、商讨区域发展的大计和协调关系。另外，可发展一些非官方的协调和咨询机构，以加强对本地区 and 环太平洋地区的研究，为决策者提供有益的咨询意见。

课题组成员：印坤华、丁健、鲍一冰、张世和、诸自建、蒋碧娟

执笔人：丁健 修改定稿：印坤华

（上接第32页）的过程中，给予上述人员一定的优惠，弥补他们收入上的差距，应成为当前住房制度改革中的一项政策措施。实行市场经济制度的所有国家的政府都在住房领域进行再分配调节。这一经验是值得借鉴的。

第二因素是职工工龄与住房补贴之间的关系问题。我国城镇住房长期以来实行统一建造、实物分配的制度，职工工资构成基本不含住房消费因素。因而，取提租策略就必须予以工资性补贴。同样，在住房出售时，也应考虑到历史形成的“欠帐”，应以一定的比例补还职工的购置住房资金。这个比例依工龄为依据是最为合理的，它实质上反映了工资收入中住房消费部分的补还。同时，以工龄为依据制定补贴比例与现行的工资制度改革趋势也是一致的。人们工资收入中住房消费的含量在近几年内不断增长，加上住房制度改革后实行的公积金制度，工龄较短以及新参加工作的职工住房消费能力正在增长。以工龄为依据提供优惠补贴，体现了国家、企业、个人三者住房消费构成中比例的逐步变化，有利于最终形成新的消费模式。