

●愚 者

## 论上海经济腾飞的新战略与新突破

根据党的十四大精神，上海确定了长远发展的宏伟战略目标，即用20年左右，分三步实施，到2010年，把上海基本建成国际经济、金融、贸易中心之一，浦东基本建成具有世界一流水平的外向型、多功能、现代化的新区。实现这个宏伟目标，90年代是关键的时期。上海必须抓住机遇，为经济腾飞奠定基础。

### 一、迎接腾飞的战略思路要创新

80年代上海形成的发展战略思路，对改造和振兴上海具有重大的战略指导意义。但随着形势的发展，党和国家对上海提出了新的更高的要求，原来形成的发展战略思路不可避免地反映出一定的历史局限性。因此，在十分强调连续、稳定实施“振兴上海、开发浦东、服务全国、面向世界”发展战略思路的同时，必须根据新形势和新要求，锐意进取，从建设国际经济、金融、贸易中心和发挥“龙头”作用的战略高度，不断创新上海特大城市改革、开放和发展的战略思路，使振兴上海、开发浦东的目标更加深化和具体化。

#### （一）统筹规划三张蓝图，进一步勾画好上海未来发展的大蓝图。

城市经济与社会发展的长远规划和城市发展的总体规划，是关系到上海发展全局的大问题，具有十分重要的战略意义。同时，在发展社会主义市场经济的条件下，规划工作又是保证社会主义市场经济有效运行的重要的计划调控手段。因此，按照建设现代化国际性城市的新要求，抓紧全市重大规划的编制和修订，高起点、高水准规划和建设新上海。

一是抓紧制定上海20年基本建成国际经济、金融、贸易中心之一的经济和社会发展长远规划。这个规划要在充分借鉴国内外经验和对经济与社会发展前景进行科学预测的基础上，体现成为国际经济、金融、贸易中心之一的基本要求：（1）具备国际性大城市的经济规模、产业结构和城市功能，第三产业的比重要达到60%以上；（2）成为世界一流水平的现代化国际城市，基础设施、环境保护等都要符合现代化的要求；（3）形成符合国际惯例、国内外市场相贯通、计划与市场相结合的社会主义市场经济运行机制；（4）人民生活基本接近或达到发达国家和地区的水平；（5）具有高度文明的社会文化结构和社会风貌，并体现世界文化和中华文化优秀成果的有机结合。

二是抓紧修订浦东20年基本建成具有世界一流水平的外向型、多功能、现代化新区的长远发展规划。要使浦东新区在六个方面，处于国内领先地位和世界一流水平，即建立最完备的市政基础设施，最大的商务活动中心，开放度最高的综合性自由贸易区，最先进的出口加工基地，最前列的高新技术开发园区，最现代化的城郊型农业，配套服务条件最好的高质量生活区。同时，通过以东带西、东西联动，推动整个上海的改造和振兴，并使上海真正起到带动整个长江流域经济发展的“龙头”作用。

三是抓紧修订上海20年基本建成社会主义现代化国际性大城市的城市发展总体规划。特

别要充分考虑到郊县城镇城市化发展的趋势，把郊县的发展纳入城市总体规划中统筹协调，加快城市化进程。城市人口占总人口的比重提高到90%以上，城市布局要形成多核心、多轴线的特大城市群或都市圈，城市建设的总体水平要接近或达到发达国家水平，具备充分接纳国内外资金流、商品流、技术流、人才流和信息流的基础设施。

## （二）实行“三、二、一”产业发展方针，重塑上海城市的新功能。

上海作为一个特大型的经济中心城市，应该充分利用其独特的区位条件和经济技术优势，大力促进地区之间、国内外之间的商品、资金、技术、人才、信息的流动和组合，成为一个商品和生产要素大流通的中心。因此，要从建设国际经济、金融、贸易中心出发，按照“三、二、一”产业发展顺序，加快发展具有流通和服务功能的第三产业，重塑上海特大型经济中心城市的功能。

建立大市场。尽快建立一批向长江三角洲、长江流域乃至全国开放的区域性和全国性大市场，包括证券市场、外汇交易市场、生产资料交易市场，工业品批发市场、农副产品批发市场、人才市场和科技成果市场，积极发展以交易所、中心批发市场和期货市场为代表的高层次市场，并促使有条件的市场按照国际惯例参与国际市场运作。

建设大交通。既包括建设市内地铁、高架道路、越江交通等市内交通，也包括建设沿江和沿海铁路、高速公路、港口等区域综合交通，还包括建设国际化的航空港、深水港和高速铁路，使上海成为亚太地区重要的交通枢纽。

发展大通信。包括邮电通信系统、各种计算机信息系统以及卫星通信技术、图像数字传送等一系列高新技术的应用，还包括各种通信信息的连网和国际信息网络的连结。

提供大服务。建立完备的信息咨询、项目评估、市场调查、招标投标、律师公证、会计审计、商检质检等一系列符合国际规范的社会中介服务机构，以及那些直接为人民日常生活服务的行业。

通过建立大市场、建设大交通、发展大通信和提供大服务，使国内外企业提供的各种产品和劳务都能在上海市场交易，企业从事生产经营活动所需的各类生产要素都能在上海市场筹集，形成“全国买、全国卖，世界买、世界卖”的大流通格局，充分发挥特大经济中心城市综合功能，为全国经济发展服务。

## （三）培育三个新的生长点，塑造现代大产业。

上海作为国际经济、金融、贸易中心，不仅要在经济总量上基本达到国际性大城市的水平，而且要建立一批体现特大经济中心城市功能、地位和作用的现代大产业。培育和发展现代大产业，必须符合上海特大城市的的功能和“三、二、一”产业发展的总趋势，并具有产业规模大、产业关联性强、对近邻地区辐射和带动作用大的优势产业。

根据上海城市经济的特点和长远发展方向，要把第三产业、城市基础设施和高新技术产业作为推动经济增长的新的生长点，狠抓产业结构的战略性调整，发掘结构效益，推动经济持续稳定增长。

第三产业重点发展金融、贸易、房地产、信息和旅游业，拓展第三产业对外开放的新领域，扩大外资金融机构业务活动的范围，探索合资创办封闭式的旅游开发区，建立一批合资、合作的跨国经营的内外贸易机构，采取BOT、BOO等方式建设重大市政基础设施，利用内外资进行房地产成片综合开发，发展一批中外合资的社会中介机构，加速第三产业发展。

抓好以大交通为重点，包括通信、能源、给排水、环保等在内的现代化基础设施建设，

尽快把上海建设成为具有合理的城市布局、先进的交通网络、便捷的通信设施、良好的生态环境的现代化国际城市，并有力地带动相关行业发展。

加快高新技术产业化进程，在现代通信、微电子、计算机和软件、生物技术、新型药物、航空航天、海洋石油等十大高新技术产业领域，建成一批具有相当经济规模的高新技术企业，兴办一大批科技先导型企业，发展一批从事联接科技开发企业的各种创业公司，形成高新技术产业群。同时，采用高新技术改造传统产业，培育一批新的支柱产业，重点发展轿车、通信设备、石油化工、电站设备等十大行业，形成新的发展优势。

加快培育国民经济发展的三个新增长点，并切实抓紧抓好形成规模经济，不仅可以保证实现上海长远发展的总量目标和产业结构战略性调整，而且可以充分发挥上海作为国际经济、金融、贸易中心的功能和带动长江流域经济发展的“龙头”作用。

#### （四）打好“三张牌”，实行对内对外全方位开放。

上海浦东作为长江三角洲、长江沿岸城市和整个长江流域地区经济发展和改革开放的“龙头”，意味着开发开放浦东不仅仅局限于上海自身的振兴和发展，而是要为整个长江流域经济发展创造机会和条件，在实现共同繁荣的过程中振兴和发展自己。同时，随着我国对外开放迅猛地从沿海向沿江、沿边和沿线地区推进，客观上也需要具备与国际市场接轨能力的特大型经济中心城市来作为加快国内外经济技术交流的桥梁，以提高内外开放的层次和水平。因此，振兴上海，开发浦东，要面向长江流域、面向全国和面向世界，彻底改变过去拘泥于搞“上海牌”的做法，真心实意搞“长江牌”，实实在在搞“中华牌”，积极探索搞“世界牌”，实行对内对外全方位开放。

对外开放的领域，从主要集中在工业部门进一步扩展到金融、贸易、房地产、咨询服务等各个领域，并使投资主体、合作领域、经营范围日益多元化、多样化。对外开放的对象从偏重对外开放、转向对内对外开放并举，在进一步扩大对外开放的同时，按照“共同协商、共同建设、共享利益、共同繁荣”的方针，为长江流域和全国各省市参与浦东开发创造更加便利的条件。对外开放的形式，从引进为主延伸到走出市门和国门，一方面，上海加强对内地省市的投资开发，下决心把一部分市场销售有潜力、发展有前途、经济效益较好，但不适宜上海发展的产业，通过多种形式转移出去，使上海同兄弟省市的经济技术交流提高到一个更高的层次；另一方面，上海加强同兄弟省市的联合，组建一批跨地区、跨行业的大型企业集团，集各家所长，调动各地区的资源，形成新的组合优势，冲出长江，走向世界，实行跨国经营，积极参与国际分工，提高参与国际经济活动的水平。

通过多形式、多领域、多层次的全方位对内对外开放，使上海走上社会化大生产、国际化大分工的新路，在更加宽广的天地和更加高的基点上求得新的发展。

#### （五）搞三个平衡，形成经济良性发展的新循环。

在发展社会主义市场经济和对外开放的条件下，随着市场在资源配置中基础性作用不断加大，以及利用国外资金、资源和市场比重不断提高，特别是上海最终要形成外向型经济发展新格局，宏观经济平衡必须摆脱以往注重国内平衡、静态平衡的传统做法，从积极平衡、内外平衡、动态平衡的角度，把宏观经济平衡建立在充分利用国内外两种资金、两种资源和两个市场的基础上。为此，必须加快国内市场与国际市场、计划与市场两个方面的接轨。

国内市场与国际市场接轨，核心是把国内市场作为国际市场的一个重要组成部分，并按照国际规范进行培育和完善，逐步形成与国际市场相贯通的市场体系。90年代，要与世界经济

济实现四个接轨：一是金融接轨，进一步扩大外资和中外合资金融机构的数量，提高利用国际金融工具的能力，密切同国际金融体联系，开辟更多的筹资和融资渠道。二是贸易接轨，充分利用外高桥保税区的特殊条件，大力发展国际转口贸易和国内转口贸易，同时完善交易制度，建立市场规范，培育若干符合国际规范的现货和期货市场，使上海成为全国乃至远东地区的商流和物流中心。三是产业结构，通过大量吸引国际著名大公司、大企业的直接投资，把上海产业的发展同发达国家的产业转移挂起钩来，使上海产业总体水平获得跳跃式提高。四是管理接轨，大胆借鉴发达国家行业管理、行政管理、社会管理等方面行之有效的管理方式，建立各种符合国际惯例的管理标准和管理规范。

计划与市场的接轨，关键是大力推行经济要素和经济活动商品化、货币化和市场化的进程，同时尽快使企业成为市场竞争的主体，并建立新的宏观调控体系。90年代，要着力实现“五化”：一是价格市场化，使绝大部分生产要素和商品的价格由市场供求决定，主要商品的价格逐步与国际市场价格挂钩。二是企业法人化，建立社会主义的现代法人制度，使企业制度具有更大的兼容性和灵活性。三是资源配置市场化，使市场在资源配置中起基础性作用，并成为各种经济要素配置的主要形式。四是服务社会化，建立一大批社会中介机构，形成比较完整的社会监督和服务体系。五是调控间接化，政府宏观管理将以市场为中介进行，管理经济的方式从直接管理、实物管理、专业管理转向间接管理、价值管理和综合管理。

建立在两个接轨基础上的积极平衡、动态平衡和内外平衡，就能充分利用国内外两种资金、两种资源和两个市场，从根本上解决长期制约上海经济发展和城市建设的资金、能源和原材料、市场等问题，使上海的经济循环从主要依靠国内资金、资源和市场的内向循环，转向依靠国内外两种资金、两种资源和两个市场的双向循环，进而转向主要依靠国外资金、资源和市场的外向循环，促进上海经济走上发展速度较高、经济效益较好的新路。

## 二、改革开放是实现腾飞的双翼

上海在实现经济腾飞的过程中，必须扎扎实实地在改革开放上求得新的突破，努力在建设社会主义市场经济新体制，推进企业、市场、政府机构三位一体的改革中率先迈出新步伐。

### （一）必须坚定不移推进改革开放。

在思想上要坚信改革开放是振兴上海的必由之路。加快经济发展，实现经济腾飞，关键是建立有效的经济管理体制和良好的运行机制。因此必须始终把经济腾飞和改革开放联系起来，不断加大改革力度，扩大内外开放度，使上海的生产力进一步得到释放，广大干部群众的积极性和创造性进一步得到发挥，经济建设在多年积聚能量的基础上出现跳跃性的发展。

在工作中要坚定地推进改革开放。上海这个特大型城市的改革开放，没有现成的模式可搬，没有现成的路子可走，只能靠自己去试验和开创。凡是有利于实现上海经济腾飞的改革开放新举措，就要敢闯敢试，大胆实践探索，使改革开放求得新的突破，在80年代渐进的基础上求得质的飞跃，为经济腾飞提供良好的政策体制环境。有了改革开放的力度和广度，就会有经济发展的加速度。

在困难和矛盾面前要坚持改革开放不动摇。在推动改革开放的过程中出现一些新情况和新问题是难以避免的，关键是我们自己要稳得住，有主见。只要改革开放有利于发展生产力，有利于增强经济综合实力，有利于提高人民生活水平，无论有多少艰难曲折，我们都要坚韧不拔地推进之。同时，要注意认真总结经验，并通过改革开放积极稳妥地解决前进道

路上的问题，引导、保护和发挥好广大干部群众的积极性，使改革开放不断引向深入。

## （二）上海的改革开放要有重大举措。

促进经济腾飞的关键在于建立充满生机和活力的社会主义市场经济体制。因此，上海必须在推进企业、市场、政府机构三位一体的改革中采取重大举措，迈开新步伐。

推进外滩房产置换，尽快形成中央商务区。上海要建成现代化的国际大都市，首先要集中力量把包括小陆家嘴地区和浦西外滩地区在内的中央商务区建设好。因此，在加快小陆家嘴地区开发建设的同时，要采取置换外滩地区房产这一投资少、周期短、见效快、具有突破性的重大举措，尽快使各种金融、贸易等商务机构向中央商务区集中，恢复和发展中央商务区的功能作用，进而发挥国际经济、金融、贸易中心的功能作用。

基础开发和功能开发相结合，全力推进浦东新区的开发和开放。在大规模推进浦东新区市政基础设施建设的同时，尽快发掘新区自由贸易、国际金融、外向型经济的功能作用，并通过东西联动扩散到浦西，做到浦东新区优惠政策和功能效应同时扩散到浦西，为上海发展外向型经济提供良好的环境。

开放扩大领域，合作方式要有突破。继续扩大利用外资，推进大型国有企业和重化工的骨干企业同世界一流的大企业和跨国公司进行合资或合作，进一步扩大外资在第三产业的合作领域和合作方式，促进商业批发和零售企业同国外连锁商店的合资与合作，试办中外合资或独资的外贸公司、商业批发企业和生产资料零售企业，并探索合资办教育、合资办医疗，大幅度提高第三产业利用外资比例。同时开辟利用外资新渠道，积极发展各类共同基金、投资信托、控股公司等机构投资，试行利用BOT方式、结合房地产项目综合投资开发建设方式以及发起式的中外合资股份公司等形式加快城市基础设施建设，积极探索组织在沪外资金金融机构进行银团贷款，促进有条件的企业到境外上市，进一步扩大国际筹资和融资能力。

建立现代企业制度，推动企业经营机制转换。明晰国有企业产权关系，强化市国有资产管理机构，把国家作为行政管理者对企业进行全社会行业管理的职能同国家作为国有资产所有者对国有企业进行资产管理的职能彻底分离开来，同时，对国有资产的管理从实物形态转向价值形态，凡同国有资产实物形态相关的具体的经营管理权限，毫无保留地下放给国有企业。国家对企业经营活动重大决策的影响，只能通过国有资产管理机构派出董事参加企业的董事会或管委会来实现，任何部门都不得以任何形式和任何借口直接或间接干预企业的经营活动，也不对企业负任何经济责任。在明确产权主体的企业中，进行公司制改造，使所有企业都按照现代企业制度的新机制开始运行。

组建大集团，实现企业组织创新。打破行政隶属关系和所有制界限，并采取综合配套改革措施，组建一批以金融为背景，资产为纽带、收购兼并为主要手段、走向国际市场为最终目标的大型连锁企业、企业集团、综合商社和跨国公司，推进产业资本、金融资本和商业资本的相互融合，充分运用联合起来的经济实力实现多元化经营，使企业真正成为经济运行的主体和市场竞争的主体，尽可能快地走向国际市场，并在竞争剧烈的国际市场占有一席之地。

深化流通体制改革，按照国际规范完善和发展各类市场。在继续完善和发展现有各类市场的同时，按照市场化的要求，加快培育外汇市场、黄金市场、离岸金融市场、产权市场、货币市场、技术市场、人才市场和信息市场，大力发展各类社会中介机构，积极支持经纪人开展中介业务。同时，建立和健全各类市场管理机构，按照国际规范统筹全国性要素市场、区域性交易市场和本市各类市场的培育和发展，并把实现体系化、规范化、国际化作为市场

建设的重要任务来抓，在确保公正、公开和公平的基础上，实现国内外商品流、资金流、技术流、人才流和信息流相互融汇贯通。

转换价格形成机制，使价格能及时反映市场的供求关系。放开绝大部分生产要素、商品和劳务的价格；生产资料价格的双轨制向市场价格并轨，对部分商品和劳务价格试行行业协议价，从而使竞争机制在价格形成中发挥更大的作用，实现三年基本理顺价格的目标。

加快社会保障制度改革，把企业经营管理职能同其承担的社会福利职能分开，在继续完善待业保险和养老保险制度的同时，加快实施医疗保险制度，尽快形成覆盖全社会劳动者的社会保障体系。

开拓筹资新渠道，扩大城市建设资金的来源。切实推进住房商品化，今后凡新分配、已出租和独用成套公有住房，均可向职工和居民出售，理清房产的产权关系，尽快实行商业经营性用房的商品化；明晰国有企业产权关系，发展产权交易市场，结合产业结构和生产力布局调整，有偿转让部分国有资产；继续完善土地使用权有偿转让，使存量资产通过商品化和货币化转化为现实的财力，为城市建设旧区改造开辟新的巨大财源。

加快政府职能转变，推进政府机构改革。政府管理经济的职能从微观管理转到加强和改善宏观管理，综合运用各种调控手段，建立和健全以间接调控为主的宏观调控体系，增强经济的宏观调控能力。与此同时，精简合并业务重叠或业务相近的经济专业管理机构，充实加强经济综合管理机构，强化经济监督机构，建立资产管理和社会保障机构，健全经济咨询研究机构，形成适应社会主义市场经济发展要求的政府行政管理体制。

### （三）推进改革开放要妥善处理的几个关系。

改革开放大踏步推进的过程，也是体制大变动、利益大调整的过程。在实践中，我们要正确处理好以下四个关系：

改革开放和稳定的关系。改革开放的全面深化和扩大必然影响到经济基础和上层建筑的各个领域，涉及到各方面利益的调整。我们既要坚定不移地推进改革开放，又要实事求是地充分考虑社会各方面的承受能力，妥善处理好长远利益与眼前利益的矛盾、公平与效率的矛盾、个人利益与社会利益的矛盾，认真地解决好群众关心的热点，及时疏导和理顺各种社会利益关系，保证上海的改革开放能有一个稳定良好的社会政治环境。

发展市场经济和加强法制建设的关系。市场经济本质上是法制经济。为了实现上海发展的宏伟目标，既要加快社会主义市场经济的发展，又要十分重视和加强地方法规特别是经济行政法规的建设，使经济运行机制在法制化的基础上，更快地转移到市场经济的轨道上来。

浦东开发和振兴上海关系。浦东的开发开放要以上海的产业基础和经济实力为依托，上海的振兴发展要以浦东的“龙头”作用为先导。在浦东改革开放先行一步的过程中，要注意保持全市规划的整体性，发挥浦江两岸经济功能的互补性，加强改革开放的协调性，真正实施“依托浦西、以东带西、东西联动”的方针，形成联动发展、协调发展、全面发展的格局。

经济发展和廉政建设的关系。加快改革开放，实现经济腾飞，对政府的自身建设提出了更高的要求。只有廉洁为民、勤政高效、全心全意为人民服务的政府，才有威望和能力在新形势下组织广大人民群众去开创上海的美好未来。因此，各级政府工作人员都要发扬党的优良传统，一切从人民群众的根本利益出发，紧紧围绕经济建设这个中心，形成新形势下加强廉政建设的措施和方法，把政府自身建设提高到一个新水平。