

WTO 争端解决机制是否真的能够促进出口？

——基于 WTO 争端裁决案件的实证研究

李思奇, 刘 斌, 武贇杰

(对外经济贸易大学 中国 WTO 研究院, 北京 100029)

摘要:当前,多哈回合谈判的停滞不前使得 WTO 在推动经济全球化和贸易自由化方面的谈判和协调功能不断被弱化;而 WTO 争端解决机制作为多边贸易体制“皇冠上的明珠”越来越受到关注。但是,目前的大部分研究将注意力集中在争端解决机制的法律效率上,而对争端解决机制的经济效率缺乏深入探讨。基于此,文章聚焦 WTO 争端解决机制的司法仲裁价值,揭示了 WTO 争端裁决转化为起诉方出口收益的理论机制,并利用 1999—2013 年裁决的 WTO 争端案件数据,考察了 WTO 争端裁决是否对起诉方具有出口促进效应。实证结果表明:(1)WTO 争端解决机制通过司法仲裁确实能够对起诉方产生积极的出口促进效应,但该种效应具有滞后性;并且,由于争端案件异质性和涉案国别(区域)特征,争端裁决的贸易效应体现了非均衡性。(2)从争端案件异质性来看,如果争端涉案产品为农产品或者起诉方胜诉程度更高,则 WTO 争端裁决对起诉方的出口促进效应更强;但如果案件涉及的争议措施为反倾销或反补贴措施,案件一旦因为被诉方执行裁决不力而进入授权报复程序,则会减损争端裁决对起诉方的出口促进效应。(3)从涉案国别(区域)特征来看,起诉方的贸易报复能力越强,WTO 争端裁决对起诉方的出口促进效应越显著。文章从经济效率层面验证了 WTO 争端解决机制的制度有效性,肯定了争端解决机制在促进贸易自由化方面的显著贡献,凸显了维护争端解决机制的权威性和有效性的紧迫现实意义。

关键词: WTO 争端解决机制;起诉方;出口促进效应;双重差分法;倾向得分匹配法

中图分类号:F744 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-9952(2019)06-0115-13

DOI: 10.16538/j.cnki.jfe.2019.06.009

一、引言

世界贸易组织(WTO)在多边贸易体制的建立与发展方面发挥着不可替代的作用。然而,当前以 WTO 为核心的多边贸易体制正面临着前所未有的困境。首先,全球贸易治理结构发生了深刻变化,发展中国家尤其是新兴经济体的崛起带来了 WTO 的权力结构变化,美欧等发达经济体在 WTO 中领导力的下降使其失去了主导多边贸易体制的意愿,WTO 正面临新的权力“真空”。其次,随着全球价值链和离岸外包的兴起,国际贸易领域中的新问题不断出现,而 WTO 的现有多边贸易规则难以有效规制正在进行的贸易活动;同时,美欧等发达经济体正将重心转向 WTO 框架外的区域和双边贸易协定谈判,全球区域和双边贸易协定数量的激增以及谈判议题的不断拓

收稿日期:2018-08-02

基金项目:国家社会科学基金重大项目(17ZDA098);对外经济贸易大学专项资金(CXTD9-06)

作者简介:李思奇(1987—),女,湖北武汉人,对外经济贸易大学中国 WTO 研究院助理研究员;

刘 斌(1984—),男,山东安丘人,对外经济贸易大学中国 WTO 研究院副研究员;

武贇杰(1994—),男,山西太原人,对外经济贸易大学中国 WTO 研究院博士生。

展与深化对 *WTO* 构成了强大的外围挑战。最后,单边主义和贸易保护主义的兴起使全球贸易环境面临更大的不确定性。自美国特朗普上台以来发起的“232”“301”调查等单边贸易保护主义行为削弱了多边贸易体制的权威性和稳定性。

WTO 争端解决机制作为多边贸易体制“皇冠上的明珠”,在解决 *WTO* 成员间的贸易纠纷方面做出了巨大贡献。截至 2019 年 3 月 1 日,*WTO* 争端解决机制共受理了 580 例争端案件,远远领先于其他全球性争端解决机构。但是,当前 *WTO* 争端解决机制的独立性和权威性正受到严重挑战。美国以争端解决机制需要改善透明度、上诉机构“越权”裁决等为由,阻挠争端解决机制上诉机构成员的遴选程序,使上诉机构由于人员空缺加剧了案件积压,削弱了其作为贸易争端调停者的公信力,并面临陷入瘫痪的风险。^①而特朗普政府秉持“国内法大于国际法”的立场,提出 *WTO* 争端裁决不应增加美国在 *WTO* 协定下的义务,美国可以积极捍卫其贸易政策国家主权,同时越过争端解决机制擅自采取单边报复措施的行为更是削弱了争端解决机制的权威性。由于 *WTO* 是国际性组织,其权力由成员赋予,并不具备超国家权限,争端解决机制无权对不遵守争端裁决的成员直接实行制裁,因而争端解决机制的执行效率高度依赖于各成员自身执行争端裁决的意愿和能力。而美国当前“无视 *WTO* 争端裁决”的态度削弱了争端解决机制的司法仲裁价值,使争端解决机制的有效性受到威胁。由此引发的问题是:面对当前经济全球化的困境和美国单边贸易保护主义的行为,*WTO* 争端解决机制究竟能够发挥怎样的作用?其在法律层面对贸易自由化价值的倡导,是否能够对起诉方产生实际的出口促进效应?哪些因素会影响被诉方对争端裁决的执行乃至对起诉方的出口促进效应?其出口促进效应是否因争端案件的异质性和涉案国别(区域)特征而呈现出差异?正是这些具有紧迫性的现实问题为本文的理论研究赋予了更深层次的意义。

目前,国内外学者大多从法律和制度层面展开对 *WTO* 争端解决机制的研究,剖析 *WTO* 争端解决机制的制度特征、*WTO* 成员间贸易争端涉及的法律问题,以及特别关注发展中国家在 *WTO* 争端解决机制中的参与情况。部分研究探讨了影响争端案件发起和裁决的政治经济因素(Hom 等,1999; Davis 和 Bermeo,2009);但从经济学视角对 *WTO* 争端解决机制展开规范性的实证研究却较为缺乏(田丰,2015)。一些学者认为积极援引 *WTO* 争端解决机制可以在一定程度上维护起诉方的出口收益,而起诉方的贸易报复能力、裁定被诉方败诉等因素有助于被诉方履行贸易自由化承诺(Bown,2004a,b);而案件持续时间过长不利于起诉方获得出口收益(胡晓琳,2011;杨仕辉和郭艳春,2013;林波,2017)。Bechtel 和 Sattler(2015)的研究则发现 *WTO* 争端解决机制具有贸易溢出效应,案件的裁决不仅会促进起诉方对被诉方的涉案产品出口,而且对参与案件的第三方对被诉方的涉案产品出口也具有积极影响。但 Chaudoin 等(2016)却通过实证研究得出了不同结论,认为从被诉方的角度来看,争端解决机制带来的进口效应是极其有限的,并没有显著促进被诉方的涉案产品进口。

当前的国内外研究为本文奠定了坚实的理论基础,然而对于 *WTO* 争端解决机制的经济学研究仍需进一步深入。原因在于:一是 *WTO* 争端案件涉及大量的法律条款,需要具备专业法律背景的人士进行解读与分析,因此从法律层面开展 *WTO* 争端解决机制研究的文献数量可观;但从经济学角度难以量化争端案件的法律指标进而评估争端案件的贸易效应。二是难以建立 *WTO* 争端解决机制法律效率与经济效率之间的理论机制。虽然从理论上而言,*WTO* 争端解决机制有助于解决成员间的贸易纠纷,消除与 *WTO* 规则不符的贸易壁垒,进而有力促进贸易自由化,

^① 目前 *WTO* 争端解决机制上诉机构仅剩 3 名成员,如不及时启动新成员遴选程序,至 2019 年 12 月底上诉机构将无法运行。

但上述观点缺乏丰富而有力的实证支持。

现有研究虽然提供了一些贸易层面的经验证据,但至少还存在以下三个方面的局限性:一是未能明确 *WTO* 争端解决机制的司法仲裁价值转化为贸易收益的理论机制。二是考察的争端案件样本量有限,时间较早;并且,由于案件样本量、计量指标和计量方法的不同,现有实证研究的结论不尽相同,关于“*WTO* 争端解决机制的经济效率是否如同其法律效率一样显著,起诉方是否能够获得预期的出口收益”未能形成统一结论。三是未能解决样本选择的内生性问题,以及忽略了争端案件异质性和涉案国别(区域)特征对贸易的影响,得出的结论有待进一步检验。鉴于此,本文着眼于 *WTO* 争端解决机制的贸易效应,揭示了 *WTO* 争端解决机制的法律实体规范收益转化为贸易收益的理论机制,并利用 1999-2013 年的 *WTO* 争端案件数据进行了实证分析,得到如下研究结论:(1) *WTO* 争端解决机制通过司法仲裁确实能够对起诉方产生积极的出口促进效应,但该种效应具有滞后性,并且因为争端案件异质性和涉案国别(区域)特征而表现出非均衡性。(2)从争端案件异质性来看,如果争端涉案产品为农产品或者起诉方胜诉程度越高,则 *WTO* 争端裁决对起诉方的出口促进效应越强;但若案件涉及反倾销或反补贴措施,或因被诉方执行裁决不力而进入授权报复程序,则会减损争端裁决对起诉方的出口促进效应。(3)从涉案国别(区域)特征来看,起诉方的贸易报复能力越强, *WTO* 争端裁决对起诉方的出口促进效应则越显著。通过以上研究,本文拓展了 *WTO* 争端解决机制的经济学研究,为检验 *WTO* 争端裁决的出口促进效应提供了实证依据。

本文主要的研究贡献在于:一是丰富和完善了相关理论机制和假设,将被诉方执行争端裁决的“履约”行为作为 *WTO* 争端裁决产生预期出口促进效应的重要中介变量,揭示了 *WTO* 争端解决机制的司法仲裁价值转化为贸易收益的理论机制。二是实证检验了 *WTO* 争端裁决的出口促进效应,并测度了争端案件异质性和涉案国别(区域)特征带来的出口促进效应的非均衡性。

二、*WTO* 争端案件的实践情况

自 1995 年 *WTO* 正式运行以来,截至 2019 年 3 月 1 日, *WTO* 争端解决机制共受理了 580 例案件。表 1 列出了 *WTO* 争端案件的主要参与方及案件受理情况。从争端案件的主要参与方来看,发达国家既是争端解决机制的主要使用者,也是较为突出的规则违反者。例如,美国、欧盟、加拿大、日本和韩国的起诉案件占 *WTO* 争端案件总量的 52.9%;同时,上述成员的被诉案件占 *WTO* 争端案件总量达到 50.7%。与发达国家相比,发展中国家参与争端解决机制的比重与其庞大的成员数量比例并不相称,并且由于经济实力和法律经验的缺乏,发展中国家起诉的案件,特别是针对发达国家的案件能否得到妥善的裁决与执行,从而使发展中国家获得切实的贸易收益,是值得关注的问题。从争端案件的受理结果来看,获得专家组裁决(12.6%)和上诉机构裁决(26.4%)的案件共占 39.0%,可见争端裁决是 *WTO* 成员解决贸易纠纷的主要方式。由于对裁决执行存在异议而启动执行审查程序或授权报复程序的案件占裁决案件的 20.8%,说明近 1/4 的案件争议方都对争端裁决的执行存在异议。

表 1 *WTO* 争端案件的主要参与方及案件受理情况

前 10 位起诉方(案件数)	前 10 位被诉方(案件数)	争端案件的受理情况		
		案件状态	贸易争端数量(件)	占案件比例(%)
美国(123)	美国(153)	磋商中 双方协商解决 上诉方撤诉/停止案件	200 63 46	34.5% 10.9% 7.9%
欧盟(100)	欧盟(85)			
加拿大(39)	中国(43)			
巴西(33)	印度(27)			

续表1 WTO争端案件的主要参与方及案件受理情况

前10位起诉方(案件数)	前10位被诉方(案件数)	争端案件的受理情况		
		案件状态	贸易争端数量(件)	占案件比例(%)
墨西哥(25)	加拿大(23)	专家组阶段中	35	6.0%
日本(25)	阿根廷(22)	获得专家组裁决	73	12.6%
印度(24)	韩国(18)	上诉机构阶段中	8	1.4%
阿根廷(21)	巴西(16)	获得上诉机构裁决	153	26.4%
韩国(20)	日本(15)	启动执行审查程序或 授权报复程序	47	8.1%
中国(20)	墨西哥(15)	信息不明	2	0.3%

注: (1)数据来自WTO官方网站,并经作者整理。(2)磋商中的案件是指起诉方已提出磋商,但尚未成立专家组,也未撤案;或者争端双方私下达成协议,但未向争端解决机制发出官方通知。(3)双方协商解决的案件是指未经过WTO争端裁决,争端双方已达成一致协议。(4)专家组阶段中的案件是指争端解决机制同意建立专家组,但尚未选定专家(Panel established);或专家组已正式建立(Panel composed),但尚未发布或通过专家组报告。(5)上诉机构阶段中的案件是指专家组报告被上诉,上诉机构正在审理中。最后访问时间为2019年3月21日。

三、理论机制与研究假设

从理论层面来看,WTO争端解决机制为成员间解决贸易纠纷提供了多边制度平台,有助于消除与WTO规则不符的贸易壁垒,进而有力促进贸易自由化,增加整体的贸易福利。并且有学者指出,争端解决机制倾向于起诉方所倡导的贸易自由化价值,往往做出有利于起诉方的裁决(Colares, 2009)。实践数据也说明了这一点。截至2019年3月1日,在已经做出裁决的226例争端案件中,仅有8例案件判定起诉方完全败诉,起诉方至少有一个主张获得专家组或上诉机构支持的胜诉率高达96.5%。但是,法律层面对贸易自由化价值的倡导是否能够转化为实际的出口促进效应,取决于被诉方对争端裁决的执行情况。也就是说,被诉方对争端裁决执行的“履约”行为是争端解决机制能否产生预期出口促进效应的重要中介变量。

对于被诉方执行争端裁决的原因有多种解释。首先是不执行裁决的声誉成本(Scott和Stephan, 2004; Goldsmith和Posner, 2005; Hathaway, 2005; Raustiala, 2005; Scott和Stephan, 2006)。如果一国公然违反国际规则,将难逃大多数国家的批评与谴责,因此遭受很大的声誉损失。维持良好的国际声誉是WTO成员执行争端裁决的重要考虑(韩逸畴, 2015)。其次是争端裁决的法律约束力。被诉方负有善意履行裁决的国际法律义务,即使不存在有效的救济或惩罚机制,各成员也会习惯性地遵守WTO争端裁决,并期望其他成员也切实遵守。这种对履约的信仰形成了一种“履约引力”,导致国家间履约的良性互动(Franck, 1990)。而一个受到“尊重”的争端解决机制显然将更好地维护成员利益(田丰, 2006)。

然而,上述原因无法解释WTO成员在某些情况下未能有效执行或部分执行争端裁决的“违约”行为。在执行WTO争端裁决的实践中,几乎所有成员都秉持实用主义为先导、国家利益至上的态度,以美国和欧盟最为典型。虽然总体而言,美欧作为被诉方能够较为积极地执行争端裁决,但当争议措施涉及重大产业利益或敏感问题时,其通常都会利用争端解决程序和争端裁决的漏洞拖延裁决的执行,或非实质性地执行裁决。由此引发的更广泛讨论是,在实践中被诉方对争端裁决的执行并不仅仅是法律层面的履行义务,而是受到复杂政治经济环境中的多元利益驱使,虽然被诉方通常会遵守国际义务,执行争端裁决,但其对争端裁决的执行程度取决于其自身的利益判断(屠新泉, 2005),而这往往会影响起诉方的贸易收益。

因此,即使我们假定WTO争端裁决会带来积极的出口促进效应,但这种效应可能也会因为争端案件的异质性和涉案国别(区域)特征表现出非均衡性。在实践中,WTO成员选择性地执行或不执行某些争端裁决,很大程度上是因为争端案件的异质性影响了被诉方政府执行裁决的动

机。当争端案件涉及较为敏感的行业群体(如农业)时,将加大被诉方执行争端裁决的复杂性。一方面,农业作为一国经济的基础性产业,是事关国民福祉的关键领域,也是 *WTO* 多边贸易谈判中的核心议题。无论是发达成员还是发展中成员,在执行有关农产品贸易自由化的争端裁决时,会受到更为复杂的国内利益群体博弈的影响;但另一方面,较之 *WTO* 农业规则谈判的举步维艰,争端解决机制对 *WTO* 现存规则的澄清和完善有助于规范 *WTO* 成员的农产品贸易,成为推动农产品贸易自由化的重要途径。因此,虽然被诉方执行农业争端裁决的阻力较大,但若依据裁决有效地削减农产品贸易壁垒,将为起诉方在农产品贸易自由化方面带来可观的贸易收益。据此,本文提出如下理论假设:

假设 1: 当争端案件涉及农业时,由于被诉方执行争端裁决的复杂性加大,因此执行争端裁决对起诉方产生的出口促进效应不确定。

当争端案件涉及反倾销、反补贴措施时,将直接冲击被诉方国内的被保护产业利益。反倾销、反补贴措施是 *WTO* 成员最常用的贸易救济方式,也是各成员最常诉诸 *WTO* 争端解决机制的贸易措施。^①反倾销、反补贴措施具有灵活性,一方面能够保护国内产业、维护公平竞争环境,另一方面也会受到特定的国内政治环境和利益集团的影响,成为贸易保护的隐蔽性工具。同时,由于反倾销、反补贴措施通常是以针对特定国特定产品的进口附加税形式实施,被诉方若撤销或修改反倾销或反补贴措施,将直接降低对起诉方涉案产品的进口税率,对国内受保护产业的冲击较大。因此,在执行有关反倾销或反补贴措施的争端裁决时,牵涉到国内受保护产业利益,被诉方政府会在执行争端裁决与维持国内特定利益群体政治支持之间寻求平衡。据此,本文提出如下理论假设:

假设 2: 当争端案件涉及反倾销或反补贴措施时,被诉方执行争端裁决的国内阻力较大,执行争端裁决对起诉方产生的出口促进效应不确定。

争端案件的裁决结果会影响被诉方的“履约”行为。理论上,如果起诉方获得争端裁决支持的主张比例(*claim*)越高,被诉方需要为此履行的贸易自由化承诺水平就越高,起诉方的预期贸易收益就越大;但这也取决于被诉方对争端裁决结果的认同度。总体而言,*WTO* 争端裁决的品质较高,具有较强的连贯性和说服力,其司法仲裁价值被广大成员认可。据此,本文提出如下理论假设:

假设 3: 争端案件的结果会影响被诉方执行裁决,起诉方获得支持的主张比例越高,被诉方执行裁决的约束激励越强,对起诉方的出口促进效应越大。

争端案件的执行程序会影响被诉方执行裁决的“履约”行为。当专家组和上诉机构进行裁决后,若起诉方对被诉方执行裁决的情况有异议,可以申请启动执行审查程序(*compliance*)或授权报复程序(*remedy*)。*WTO* 争端解决机制将再次审查被诉方执行裁决的情况,再次敦促被诉方执行裁决或授权起诉方在一定程度内对被诉方实行报复。启动上述程序说明起诉方未能很好地化解与被诉方的贸易纠纷,其贸易自由化的预期收益相对未启动上述程序而言更不确定。据此,本文提出如下理论假设:

假设 4: 若案件进入争端解决机制的执行审查程序或授权报复程序,那么执行争端裁决对起诉方的出口促进效应不确定。

另外,起诉方与被诉方的某些国别(区域)特征也会影响被诉方执行争端裁决的行为乃至对起诉方的出口促进效应。首先,从理性选择视角来看,影响被诉方执行争端裁决的重要因素是起诉方的贸易报复能力。通常认为,起诉方的贸易报复能力(*retaliation*)越强,对被诉方执行争端裁

^① 截至 2019 年 3 月 1 日,援引 *WTO*《反倾销协定》和《补贴与反补贴措施协定》的争端案件分别为 131 例和 125 例,共占 *WTO* 贸易争端案件总量的 44.1%。

决的约束激励越强(Mavroidis, 2000)。被诉方是否执行争端裁决,一方面是对执行裁决预期成本和收益的评估;另一方面是对若不执行争端裁决,起诉方可能采取的报复措施带来的经济损失进行评估。据此,本文提出如下理论假设:

假设 5: 起诉方的贸易报复能力越强,被诉方执行争端裁决的动机越强,对起诉方的出口促进效应越大。

其次,被诉方实施的其他替代性贸易政策可能是其执行争端裁决的前提。*WTO* 争端解决机制约束的是各成员政府干预国际贸易的权力,影响的却是各成员国内利益集团的实际利益。为平衡执行争端裁决所削减的贸易壁垒对国内产业的影响,被诉方政府有时会在执行争端裁决的同时采取其他替代性贸易政策,如在 *WTO* 约束税率范围内提高关税等来对国内产业进行补偿,该类替代性贸易政策会继续形成新的贸易壁垒,有可能抵消执行争端裁决带来的贸易自由化效果,对此需要进一步验证 *WTO* 争端解决机制的制度有效性。据此,本文提出如下理论假设:

假设 6: 被诉方实施的其他替代性贸易政策(如对涉案产品提高关税)有可能减损被诉方执行争端裁决的贸易自由化效果,对起诉方的出口促进效应不确定。

四、模型构建、变量定义与数据来源

(一)模型构建

为准确测度 *WTO* 争端裁决是否对起诉方产生出口促进效应,本文采用倾向得分匹配双重差分法(*PSM-DID*)解决样本选择偏差和内生性问题。倾向得分匹配法(*PSM*)能够解决样本选择偏差问题,而双重差分法(*DID*)能够解决内生性问题并得出“政策处理效应”。基于此,本文最终采取 *PSM* 与 *DID* 相结合的方法,从而在最大程度上保证实证结果的准确性。

1. 对所选样本进行倾向得分匹配

首先将样本分为处理组和对照组,处理组受到了某种政策的影响,对照组则未受到该种政策的影响;通过匹配处理组和对照组,找到与处理组具有相似特征的对照组,从而将匹配后的对照组作为处理组的反事实结果,以消除选择性偏差。本文将争端涉案产品视为处理组(*T*),将非争端涉案产品视为对照组(*U*),令 $A = \{T, U\}$ 表示所有样本。假设某产品为争端涉案产品的概率公式为:

$$P(X_{it-1}) = P_r(A = T|X_{it-1}) = F[g(X_{it-1})] \quad (1)$$

其中, $P(X_{it-1})$ 为某产品是争端涉案产品的概率; X_{it-1} 为第 i 个样本的匹配变量,表示争端裁决发生前影响某产品成为涉案产品的一组变量,之所以采用争端裁决发生前的时点值是为了保证这些匹配变量不受到争端裁决的影响。 $g(\cdot)$ 为线性函数, $F(\cdot)$ 为 *logit* 函数。通过式(1)可以估计出产品为争端涉案产品的预测概率值 $P(X_{it-1})$,再用倾向得分匹配将预测概率值相近的产品进行配对,从而得到一组与处理组有类似特征的对照组,以 U_p 表示。

2. 采用双重差分法进行估计

在进行倾向得分匹配之后,本文得到另一组样本 $A_p = \{T, U_p\}$,其中 T 表示争端涉案产品组, U_p 表示匹配后的非争端涉案产品组。因此,本文构造争端裁决虚拟变量 $ruling_i$,当 $i \in T$ 时取值为 1,当 $i \in U_p$ 时取值为 0。同时定义时间虚拟变量 $time_i$,争端裁决之后的年份取值为 1,争端裁决之前的年份取值为 0。在此基础上,构建如下双重差分模型:

$$\ln trade_{it} = \beta_0 + \beta_1 ruling_i \times time_i + ruling_i + time_i + \varepsilon_{it} \quad (2)$$

其中, $\ln trade_{it}$ 为被解释变量,即第 t 年出口国(起诉方或其他国家)对进口国(被诉方或其他国家)的产品 i 出口额的对数值。 $ruling_i \times time_i$ 为争端裁决虚拟变量 $ruling_i$ 与时间虚拟变量 $time_i$ 的交互项。 ε_{it} 为随机误差项。式(2)是一般的双重差分模型形式,但该模型更适用于两期的情形,由于本

文考察期为多期,并且争端裁决发生于不同的年份,因此本文借鉴刘晔等(2016)的研究,将模型(2)改为模型(3)进行估计:

$$\ln trade_{it} = \beta_0 + \beta_1 ruling_i \times time_t + u_i + \tau_t + \varepsilon_{it} \quad (3)$$

其中, u_i 为个体固定效应,更为精确地反映了个体特征,替代了原先粗糙的分组虚拟变量 $ruling_i$; τ_t 为时间固定效应,更为精确地反映了时间特征,替代了原先粗糙的时间虚拟变量 $time_t$ 。同时,本文控制了产品层面的聚类稳健标准差。一般而言,采用倾向得分匹配之后,政策变量不受到控制变量的影响,即使加入控制变量之后交叉项的系数也不应发生较大变化(刘晔等,2016),因此为了完全突出争端裁决效应,本文主要估计交叉项的系数 β_1 。

同时,由于争端解决机制的程序性特征,在专家组或上诉机构发布最终裁决后,被诉方执行争端裁决的“合理期限”为15个月,在某些情况下该“合理期限”还可能被延长,因此可以预期争端裁决具有一定的滞后效应。为考察争端裁决的滞后效应,本文参考毛其淋和许家云(2017)、卢飞等(2019)的研究,并且基于本文的多期政策特征,进一步加入衡量争端裁决后年份的时间虚拟变量,将模型(3)转化为模型(4):

$$\ln trade_{it} = \beta_0 + \beta_1 ruling_i \times time_t \times t_1 + \beta_2 ruling_i \times time_t \times t_2 + \beta_3 ruling_i \times time_t \times t_3 + \beta_4 ruling_i \times time_t \times t_4 + \beta_5 ruling_i \times time_t \times t_5 + u_i + \tau_t + \varepsilon_{it} \quad (4)$$

其中, t_1, t_2, t_3, t_4 和 t_5 分别代表争端裁决后的第1年至第5年, $\beta_1, \beta_2, \beta_3, \beta_4$ 和 β_5 为待估参数,体现了争端裁决对处理组历年的动态边际效应。

(二)变量定义

1. 争端裁决虚拟变量

为定义争端裁决虚拟变量 $ruling_i$, 本文需要对争端涉案产品进行界定。本文首先确定每起争端裁决案件中涉案产品的 HS 6 位编码,并且由于争端裁决案件是起诉方和被诉方之间的法律诉讼,因此本文从双边角度界定争端涉案产品贸易,即从“起诉方—被诉方—产品 HS 6 位编码”三个维度界定争端涉案产品。同时满足这三个维度的产品为争端涉案产品(即处理组),相应的 $ruling_i=1$; 而未能同时满足这三个维度的产品为可用于匹配的非争端涉案产品(即对照组),相应的 $ruling_i=0$ 。

2. 倾向得分匹配变量

由于本文从“起诉方—被诉方—产品 HS 6 位编码”三个维度界定争端涉案产品,因此在匹配变量的选择上也应从起诉方和被诉方的国别特征以及 HS 6 位编码层面的产品贸易特征方面来考虑。本文借鉴 Bechtel 和 Sattler(2015)以及 Chaudoin 等(2016)的相关研究,从一国经济发展水平、国际贸易实力、产品贸易特征三个方面选取匹配变量。其中,以出口国 m 的 GDP(以 $GDP_{m,t-1}$ 表示)、进口国 n 的 GDP($GDP_{n,t-1}$) 衡量经济发展水平; 以出口国 m 的出口贸易规模(以 $Export_{m,t-1}$ 表示)、进口国 n 的进口贸易规模(以 $Import_{n,t-1}$ 表示)分别衡量出口国的出口贸易地位和进口国的进口贸易地位; 以出口国对进口国的 HS 6 位编码产品出口额(以 $Trade_{i,t-1}$ 表示)衡量两国间的产品贸易特征。以上匹配变量均作滞后一期处理。

(三)数据来源与描述性统计

1. WTO 争端案件数据

本文考察的案件样本期为1999年至2013年,在此期间共有318例争端案件。本文对争端案件进行如下筛选:首先,选取得出最终裁决的155例案件;其次,筛选起诉方完全败诉(即被诉方不需要执行争端裁决)的6例案件;然后对筛选出的案件匹配涉案产品的 HS 6 位编码,将无法获得 HS 6 位编码的案件剔除(如涉案措施为一般性的进出口贸易措施,并不聚焦具体的 HS 编码产品;涉案措施为被诉方的国内政策措施,不涉及进出口贸易;部分案件信息不全等情况)。最终,本文在确保数据完整性和准确性的前提下筛选出74例案件,将其涵盖的2681种涉案产品作为

计量分析样本。

2. 各国贸易、经济数据

本文从联合国 *Comtrade* 数据库收集整理了 1996—2017 年 HS 6 位编码层面的双边进出口数据。从世界银行数据库收集整理了 1996—2017 年各国 GDP 数据。

五、实证结果与分析

(一)倾向得分匹配

本文采用最小邻近匹配法进行处理组和对照组的匹配。并且,鉴于所考察的 *WTO* 争端裁决案件发生在 1999—2013 年的各年中,本文借鉴 Bludell 等(2000)和 Heyman 等(2007)的相关研究,采用逐年匹配的方法为各年的处理组找到匹配的对照组。基于估计系数有效性和无偏性的权衡,本文将匹配比例确定为 1:2。在逐年匹配的过程中,为了验证匹配结果的可靠性,本文对匹配变量进行了平衡性检验。限于篇幅,在此仅将 1999 年的检验结果报告于表 2。从表 2 可以看出,将匹配比例确定为 1:2 时,进行匹配处理后的所有匹配变量的 *t* 统计量均不显著,可以接受“处理组和对照组之间并不存在显著差异”的假设,匹配效果较好。^①

表 2 1999 年倾向得分匹配平衡性检验结果

变量名称	匹配比例		均值		标准偏差(%)	标准偏差减幅(%)	<i>t</i> 统计量	<i>t</i> 检验 $p> t $
			处理组	对照组				
$GDP_{m,t-1}$	1:2	匹配前	6.1e+12	1.4e+12	141.4	99.5	51.96	0.000
		匹配后	6.1e+12	6.1e+12	0.8		0.11	0.912
$GDP_{nj,t-1}$	1:2	匹配前	2.8e+12	8.5e+11	99.2	99.7	26.09	0.000
		匹配后	2.8e+12	2.8e+12	0.3		0.06	0.956
$Export_{m,t-1}$	1:2	匹配前	2.2e+05	2.0e+05	1.4	-335.0	0.31	0.758
		匹配后	2.2e+05	1.6e+05	6.1		1.33	0.185
$Import_{nj,t-1}$	1:2	匹配前	2.9e+05	1.0e+05	12.0	86.4	5.12	0.000
		匹配后	2.9e+05	3.1e+05	-1.6		-0.15	0.878
$Trade_{j,t-1}$	1:2	匹配前	15 886	1 995.8	19.9	94.8	9.98	0.000
		匹配后	15 886	15 167	1.0		0.07	0.947

(二)双重差分法

在倾向得分匹配的基础上,本文得到与处理组具有类似特征的对照组,其中处理组为 2 681 个 HS 6 位编码产品,对照组为 5 206 个 HS 6 位编码产品,共计 7 887 个产品。本文对其构建面板数据,采用双重固定效应模型(3)和模型(4)进行估计,估计结果报告于表 3。

如表 3 中的列(1)所示,解释变量 $ruling_i \times time_t$ 交互项在 5% 的显著性水平上显著,说明争端裁决具有显著的出口促进效应,充分证明了 *WTO* 争端解决机制倾向于起诉方所倡导的贸易自由化价值,往往有利于起诉方获得出口收益。表 3 中的列(2)则体现了争端裁决的动态滞后效应。从中可以看出,在争端裁决后第 2 年,由于被诉方执行争端裁决,起诉方开始获得积极的出口效应,并且这种出口效应呈递增趋势,具有一定的持续性。^②

① 本文同时将匹配比例设定为 1:1 和 1:3 进行匹配,匹配变量均通过了平衡性检验,说明本文选取的匹配变量的合理性。此外,本文还采用卡尺匹配、卡尺内最小邻近匹配法进行验证,匹配变量均通过了平衡性检验,这充分验证了匹配方法的稳健性。限于篇幅,在此未报告相关结果;如有需要,可向作者索取。

② 在基准回归的基础上,本文通过改变观测时间窗口和虚构处理组进行估计结果的稳健性检验。限于篇幅,在此未报告稳健性检验结果;如有需要,可向作者索取。

表 3 模型基准回归结果

	(1)	(2)
$ruling_i \times time_i$	0.136** (0.066)	
$ruling_i \times time_i \times t_1$		-0.038 (0.033)
$ruling_i \times time_i \times t_2$		0.070** (0.034)
$ruling_i \times time_i \times t_3$		0.090*** (0.033)
$ruling_i \times time_i \times t_4$		0.093*** (0.034)
$ruling_i \times time_i \times t_5$		0.101*** (0.034)
个体固定效应	控制	控制
时间固定效应	控制	控制
观测值	125 391	125 391
R^2	0.500	0.500

注: 括号内数值为产品层面聚类稳健标准差; *、**和***分别表示 10%、5% 和 1% 的显著性水平; 控制了产品与时间的固定效应。下同。

六、拓展分析

(一) 基于争端案件异质性的分析

首先, 本文设定 $agriculture_i$ 变量, 将涉案农产品赋值为 1, 其他产品赋值为 0; 通过在模型中引入 $ruling_i \times time_i \times agriculture_i$ 交互项, 分析涉案产品为农产品的争端裁决案件的出口促进效应。结果如表 4 中的列(1)所示, $ruling_i \times time_i \times agriculture_i$ 的系数在 1% 的显著性水平上为正, 说明涉案产品为农产品的争端裁决案件的出口促进效应相对较大, 充分显示了 WTO 争端裁决在推动农产品贸易自由化方面具有较为积极的作用。

其次, 本文设定 $policya_i$ 变量和 $polycyc_i$ 变量, 如果该产品所在的争端裁决案件涉及反倾销措施, 则将 $policya_i$ 赋值为 1; 如果该产品所在的争端裁决案件涉及反补贴措施, 则将 $polycyc_i$ 赋值为 1; 其他产品赋值为 0。通过在模型中同时引入 $ruling_i \times time_i \times policya_i$ 和 $ruling_i \times time_i \times polycyc_i$ 交互项, 分析涉案措施为反倾销和反补贴措施的争端裁决案件的出口促进效应。结果如表 4 中的列(2)所示, $ruling_i \times time_i \times policya_i$ 和 $ruling_i \times time_i \times polycyc_i$ 的系数均在 1% 的显著性水平上为负, 表明若涉案措施为反倾销或反补贴措施, 将减损争端裁决案件的出口促进效应。

再次, 本文设定 $claim_i$ 变量, 表示该产品所在的争端裁决案件中起诉方在专家组和上诉阶段获得支持的主张数量占其提出的所有主张数量的比例。通过在模型中引入 $ruling_i \times time_i \times claim_i$ 交互项, 分析争端裁决案件中专家组和上诉机构裁决结果的出口促进效应。结果如表 4 中的列(3)所示, $ruling_i \times time_i \times claim_i$ 的系数在 1% 的显著性水平上为正, 表明争端裁决案件中专家组和上诉机构支持起诉方的主张比例越高, 出口促进效应越大。

最后, 本文设定 $compliance_i$ 变量和 $remedy_i$ 变量, 如果该产品所在的争端裁决案件进入执行审查程序, 则将 $compliance_i$ 赋值为 1; 如果该产品所在的争端裁决案件进入授权报复程序, 则将 $remedy_i$ 赋值为 1; 其他产品赋值为 0。通过在模型中同时引入 $ruling_i \times time_i \times compliance_i$ 和 $ruling_i \times time_i \times remedy_i$ 交互项, 分析进入执行审查程序或授权报复程序的争端裁决案件的出口促进效应。如表 4 中的列(4)所示, $ruling_i \times time_i \times compliance_i$ 的系数不显著, 但 $ruling_i \times time_i \times remedy_i$

的系数在1%的显著性水平上为负,说明若被诉方执行裁决不力,起诉方将案件推进至授权报复程序,将减损争端裁决的出口促进效应。

表4 加入争端案件异质性变量的模型回归结果

	(1)	(2)	(3)	(4)
$ruling_i \times time_i \times agriculture_i$	1.136*** (0.128)			
$ruling_i \times time_i \times policya_i$		-0.519*** (0.191)		
$ruling_i \times time_i \times policyc_i$		-0.469*** (0.095)		
$ruling_i \times time_i \times claim_i$			0.579*** (0.180)	
$ruling_i \times time_i \times compliance_i$				0.225 (0.152)
$ruling_i \times time_i \times remedy_i$				-0.413*** (0.118)
$ruling_i \times time_i$	-0.151** (0.074)	0.352*** (0.076)	-0.421*** (0.153)	0.166** (0.071)
$agriculture_i$	1.977** (1.004)			
$policya_i$		0.509 (0.336)		
$policyc_i$		-0.548*** (0.176)		
$claim_i$			0.388*** (0.133)	
$compliance_i$				-0.191 (0.481)
$remedy_i$				0.083 (0.367)
个体固定效应	控制	控制	控制	控制
时间固定效应	控制	控制	控制	控制
观测值	125 391	125 391	125 391	125 391
R^2	0.503	0.503	0.502	0.500

(二)基于涉案国别(区域)特征的分析

首先,本文设定 $retaliation_{m,n,t}$ 变量,表示第 t 年出口国 m 与进口国 n 的GDP差值。通过在模型中引入 $ruling_i \times time_i \times retaliation_{m,n,t}$ 交互项,代表起诉方与被诉方的经济实力对比(即起诉方的贸易报复能力),验证其对争端裁决的出口促进效应的影响。结果如表5中的列(1)所示, $ruling_i \times time_i \times retaliation_{m,n,t}$ 的系数在1%的显著性水平上显著为正,验证了“贸易报复能力”假设,即起诉方相对于被诉方的经济实力(贸易报复能力)越强,则其通过争端裁决获得的出口收益就越大。

其次,本文设定 $tariff_{n,i,t}$ 变量,表示第 t 年进口国 n 在HS 6位编码产品 i 层面的平均关税水平。通过在模型中引入 $ruling_i \times time_i \times tariff_{n,i,t}$ 交互项,代表被诉方的进口关税水平,验证其对争端裁决的出口促进效应的影响。结果如表5中的列(2)所示, $ruling_i \times time_i \times tariff_{n,i,t}$ 的系数不显著,说明被诉方在涉案产品层面的进口关税对其执行争端裁决带来的贸易自由化效果的影响不显著。原因在于:一方面是由于WTO约束关税的作用,WTO成员能够提高的实际关税幅度有限,从而其限制贸易的作用相对有限;另一方面也显示了WTO争端解决机制的制度有效性,其带来的贸易自由化效果很难通过被诉方的单边关税行为抵消。

表 5 加入涉案国别特征变量的模型回归结果

	(1)	(2)
$ruling_i \times time_i \times retaliation_{m,n,t}$	0.108*** (0.007)	
$ruling_i \times time_i \times tariff_{n,t}$		0.002 (0.002)
$ruling_i \times time_i$	0.228*** (0.020)	0.176** (0.073)
$retaliation_{m,n,t}$	0.120*** (0.003)	
$tariff_{n,t}$		-0.009*** (0.002)
个体固定效应	控制	控制
时间固定效应	控制	控制
观测值	125 391	90 301
R^2	0.508	0.551

七、结论与启示

本文不仅揭示了 WTO 争端解决机制的司法仲裁价值转化为贸易收益的理论机制,而且提供了 WTO 争端裁决的出口促进效应的实证依据,从经济学视角拓展了 WTO 争端解决机制的相关研究。实证结果表明, WTO 争端解决机制通过司法仲裁确实能够对起诉方产生积极的出口促进效应,但该种效应具有滞后性,并且因为争端案件的异质性和涉案国别(区域)特征而表现出非均衡性。本文的主要研究贡献在于,从经济效率层面验证了 WTO 争端解决机制的制度有效性,特别是在当前 WTO 面临多重困境、争端解决机制运行受到阻碍的现实背景下,肯定了争端解决机制在促进贸易自由化方面的显著贡献,凸显了维护争端解决机制的权威性和有效性的紧迫现实意义,为当前中国和欧盟等 WTO 成员极力挽救 WTO 争端解决机制,积极提出有关上诉机构改革的提案提供了有力的理论支持。

本文引发的理论思考在于:(1)本文将被告方执行争端裁决作为 WTO 争端解决机制(通过司法仲裁)产生出口促进效应的重要中介变量,探讨了争端案件的异质性和涉案国别(区域)特征对争端裁决案件的出口促进效应的影响。由此引发的更深入思考在于,一国在 WTO 争端解决机制中的表现既与其过去情况国际法遵守的有关,也取决于该国当前的政治表现与利益取向。自特朗普上台以来,美国对争端解决机制的不满以及阻挠上诉机构成员的遴选正是当前争端解决机制运行的极大不确定因素。因此,需要充分关注 WTO 争端解决机制中的政治因素,在涉案国别特征的基础上纳入新的政治经济学指标。(2)本文验证了 WTO 争端裁决的出口促进效应。实际上, WTO 争端解决机制不仅可以带来当期法律裁决的出口促进效应,还可以带来预期的贸易自由化效应。WTO 争端解决机制对被告方具体贸易措施的败诉裁决可能会抑制该成员和其他成员未来采取类似的贸易措施。因此,起诉方将其认为较为敏感或重要的议题推进至争端裁决阶段,对此问题的判决将成为确保贸易自由化成果的法律准则。

在本文基础上可进一步开展的研究工作有:(1)进一步丰富 WTO 争端解决机制的经济效率的分析维度。除了贸易自由化效应之外, WTO 争端解决机制还可能对被告方的市场准入、竞争政策,乃至环境保护、食品安全等非贸易领域产生溢出性的经济效应。因此,对 WTO 争端解决机制经济效率的衡量应进一步考虑其他的经济代理变量。(2)进一步丰富 WTO 争端解决机制经济效率的分析层次。本文从起诉方和被告方的双边视角进行考察,但如果被告方执行了争端裁决,其对贸易壁垒的消除并不局限于起诉方对被告方的出口贸易,而是针对所有 WTO 成员。因此,

争端裁决具有在所有成员间的贸易再分配效应,但这种效应的均衡性以及持续性,还需要进一步的理论探讨与实证研究。

主要参考文献:

- [1]韩逸畴. WTO 争端解决机制及其对国家声誉的影响研究[J]. *当代法学*, 2015, (2): 95-107.
- [2]刘晔, 张训常, 蓝晓燕. 国有企业混合所有制改革对全要素生产率的影响——基于 PSM-DID 方法的实证研究[J]. *财政研究*, 2016, (10): 63-75.
- [3]屠新泉. WTO 争端解决机制: 规则与权力并重[J]. *世界经济与政治*, 2005, (4): 66-71.
- [4]田丰. WTO 争端解决机制的效率[J]. *世界经济与政治*, 2006, (8): 74-80.
- [5]田丰. 世界贸易组织争端解决机制的经济学研究新进展[J]. *经济学动态*, 2015, (2): 145-156.
- [6]Bechtel M M, Sattler T. What is litigation in the world trade organization worth?[J]. *International Organization*, 2015, 69(2): 375-403.
- [7]Bown C P. On the economic success of GATT/WTO dispute settlement[J]. *Review of Economics and Statistics*, 2004a, 86(3): 811-823.
- [8]Bown C P. Developing countries as plaintiffs and defendants in GATT/WTO trade disputes[J]. *The World Economy*, 2004b, 27(1): 59-80.
- [9]Chaudoin S, Kucik J, Pelc K. Do WTO disputes actually increase trade?[J]. *International Studies Quarterly*, 2016, 60(2): 294-306.
- [10]Colares J F. A theory of WTO adjudication: From empirical analysis to biased rule development[J]. *Vanderbilt Journal of Transnational Law*, 2009, 42(2): 383-439.
- [11]Davis C L, Bermeo S B. Who files? Developing country participation in GATT/WTO adjudication[J]. *The Journal of Politics*, 2009, 71(3): 1033-1049.
- [12]Franck T M. *The power of legitimacy among nations*[M]. New York: Oxford University Press, 1990.
- [13]Goldsmith J L, Posner E A. *The limits of international law*[M]. Oxford: Oxford University Press, 2005.
- [14]Hathaway O A. *Between power and principle: An integrated theory of international law*[J]. *The University of Chicago Law Review*, 2005, 72(2): 469-536.
- [15]Mavroidis P C. Remedies in the WTO legal system: Between a rock and a hard place[J]. *European Journal of International Law*, 2000, 11(4): 763-813.

Does the WTO Dispute Settlement Mechanism Actually Promote Export? The Empirical Study Based on WTO Dispute Cases

Li Siqi, Liu Bin, Wu Yunjie

(China WTO Research Institute, University of International Business and Economics, Beijing 100029, China)

Summary: As the “Jewel of the Crown” of the multilateral trading system, the WTO dispute settlement mechanism (DSM) has made great contribution to resolving trade disputes among WTO members. Although a considerable amount of literature in the field of international law has discussed the legal issues of the DSM,

the economic efficacy of the DSM has not been paid sufficient attention. Facing the dilemma of economic globalization and the unilateral trade protectionism of the US, what role can the DSM play? Can its advocacy of trade liberalization at the legal level produce the actual export promotion effects on the complainant? What factors will affect the respondent's enforcement of dispute rulings and thus affecting the complainant's export benefits? These urgent practical problems endow the theoretical research with deeper significance.

This paper focuses on the judicial arbitration value of the WTO DSM, and reveals the theoretical mechanism of WTO dispute rulings turning into the complainant's export benefits. In addition, this paper uses the difference-in-differences and propensity score matching methods to solve the selection bias and endogenous problem of WTO dispute cases, and investigates whether WTO dispute rulings bring export promotion effects on the complainant. The empirical results show that the DSM can indeed bring export promotion effects through judicial arbitration, but such export promotion effects have the hysteric nature. Furthermore, due to the heterogeneity of dispute cases and the characteristics of the countries involved, it brings different degrees of export promotion effects. From the perspective of the heterogeneity of dispute cases, if the category of products involved in the case is agricultural product and the winning rate of the complainant is high, the export promotion effects of WTO dispute rulings will be stronger. However, if the dispute measure involved in the case is anti-dumping or countervailing measure and the case enters the remedy proceeding due to insufficient enforcement of dispute rulings by the respondent, the export promotion effects of WTO dispute rulings will be weaker. From the perspective of the characteristics of the countries involved, the higher the trade retaliation capability of the complainant is, the stronger the export promotion effects of WTO dispute rulings will be. This paper provides some insights by demonstrating the economic efficacy of the DSM. Especially in the current background that the WTO is facing multiple challenges and the DSM is hampered, this paper emphasizes on the marvelous contribution of the DSM in promoting trade liberalization, and highlights the urgent practical significance in maintaining an effective DSM.

This paper makes a contribution in the following aspects: First, it enriches relevant theories and assumptions by assuming the enforcement behavior of the respondent as an important mediating variable for the WTO dispute rulings to produce expected export promotion effects. Second, it empirically testifies the export promotion effects of WTO dispute rulings and further measures the non-equilibrium nature of export promotion effects caused by the heterogeneity of dispute cases and the characteristics of the countries involved. Through the above research, this paper expands the economic research of the DSM and provides empirical basis for testing the export promotion effects of WTO dispute rulings.

Key words: WTO dispute settlement mechanism; complainant; export promotion effects; difference-in-differences method; propensity score matching

(责任编辑 景 行)