

试论职工参与企业管理

郑方林 施永良

职工要不要参加管理，有没有管理企业的 ability？怎样调动经营者和劳动者两个积极性，实行专业管理和群众管理相结合，办好社会主义企业，这是在理论和实践上需要进一步探讨研究的问题。本文拟就职工参与企业管理这一问题作些初步探讨。

一、职工参与企业管理的理论依据和法律保障

列宁指出：“生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的。”“对我们来说，重要的就是普遍吸收所有的劳动者来管理国家，这是十分艰巨的任务。社会主义不是少数人——一个党所能实现的。只有千百万人学会亲自做这件事的时候，社会主义才能实现。”列宁又指出：“经济民主对于革命胜利后夺取政权的无产阶级来说，是极为重要的，要吸收更多的工人和劳动农民来管理工业，管理国民经济，要训练工人实际管理大型企业，组织大生产。”

要办好社会主义企业，必须依靠职工搞好企业管理，这是由社会主义企业的性质所决定的。在社会主义条件下，生产资料实行公有制，人民群众成了全社会的生产资料的主人，人民群众对全社会的生产资料依照宪法规定拥有所有权、使用权和管理权。因此，社会主义公有制，决定了职工是国家的主人和企业的主人，既然职工是企业的主人，那么就有权参与企业管理。

职工参与企业管理，是现代化大生产的客观要求。现代化大生产错综复杂，需要企业领导人做好计划、组织、指挥、控制、协调等管理工作，把企业生产经营活动组织好。而企业领导人的任何正确决策的实施，都离不开亲身参与实践的人们。企业中广大的劳动者，特别是那些懂技术、会管理的各类人才，处在生产的第一线，最熟悉情况，他们对企业生产经营最有发言权，是进行正确决策的重要依据。因此职工参与管理，可以为管理的科学化奠定群众基础。

职工参与企业管理，也是中华人民共和国宪法规定的。我国宪法第十六条规定：“国营企业依照法律规定，通过职工代表大会和其他形式，实行民

主管理”。第十七条规定：“集体经济组织依照法律规定实行民主管理，由它的全体劳动者选举和罢免管理人员，决定经营管理的重大问题。”1988年全国人大审议通过了《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，从法律上明确了企业中厂长负责制和职工民主管理的关系，明确了职工代表大会行使五项职权，并把职工代表大会规定为企业实行民主管理的基本形式，是职工行使民主权力的机构。企业法的制定和颁布实施，标志着企业民主管理已通过法定程序变为国家意志。综上所述，职工参与企业管理，不是那个领导的恩赐，而是有理论依据和法律保障的。

二、职工参与企业管理的基本内容和形式

职工参与企业管理的内容是很丰富的，包括企业、车间和班组各级的民主管理；也包括对生产、销售、技术、资金、劳动、人事等方面的民主管理，它的基本内容可概括为以下四个方面：

第一，审议企业重大决策。包括审议企业生产、技术、财务、分配、生活福利、规章制度等重大问题的决策方案。企业重大问题的决策正确与否涉及到企业的前途和命运，也关系着职工的切身利益，因此，审议企业重大决策，应作为职工参与企业管理工作的重点。衡量企业决策是否完善、正确，一般可掌握以下六项标准：一是行政领导提出的决策方案能不能最大限度地促进生产发展和提高经济效益；二是能不能促进社会主义精神文明建设；三是符合不符合国家的政策法令；四是有没有体现国家、企业、职工三者利益结合，把国家利益放在第一位；五是实现目标的措施、责任是否落实；六是是否具有可行性。

第二，监督行政领导。通过审议企业重大决策，检查职代会决议贯彻情况，评议行政干部等活动来进行。之所以要对行政领导实行监督，首先是为了使领导掌好权、用好权，遵纪守法，廉洁奉公，全心全意为人民服务；同时通过监督活动，克服少数领导的官僚主义、不负责任和以权谋私等不正之风，保证贯彻执行党的方针、政策，实施企业

各项正确决策。

第三, 参与调节企业内部矛盾。通过民主方式, 摆事实, 讲道理, 调节企业内部人与人之间相互关系中的矛盾, 包括企业领导与职工群众之间的矛盾, 管理人员与工人之间, 青年工人与老年工人之间, 一线工人与二、三线人员之间, 固定工人与合同制工人之间的矛盾等, 通过调节, 不断解决人际关系中各种矛盾, 在企业中建立新型的社会主义互助合作关系。

第四, 维护职工合法权益。既包括职工个人的合法权益, 也包括职工集体的合法权益; 既包括职工眼前的合法权益, 也包括职工长远的合法权益。具体地说, 就是依法维护职工在企业中应当享受的劳动、工资、奖励、教育、集体福利和参加民主管理等各种权利和利益。既要防止这些权益因领导上考虑不周而受到损害, 也要防止这些权益因官僚主义和不正之风而受到侵犯。

职工参与企业管理, 创造出多种多样的民主管理形式, 对于增强企业活力, 提高经济效益发挥了重要作用。目前一般采用的有以下几种形式:

1、职工代表大会或职工大会是职工参与企业管理的基本形式。职工群众通过这一形式参加决策和管理, 监督企业行政领导干部, 行使民主管理权力, 协调企业内部矛盾, 推动企业各项生产任务和工作任务的完成, 促进企业物质文明和精神文明建设。

2、企业根据需要, 不定期地召开民主恳谈会, 由厂长和其他行政领导与工会和部分职工代表一起, 共同探讨研究企业管理和广大职工认为迫切需要解决的实际问题。在恳谈会上, 可以由职工代表提出问题, 包括治厂方针、目标、企业生产经营情况和职工普遍关心的问题, 请行政领导解答。企业领导人也可把有关政策、规定和存在的困难、问题以及准备采取的措施如实地告诉群众, 这样使群众对全局有比较全面的了解, 有利于群众支持和监督, 有利于统一思想, 加深理解, 融洽干群关系。

3、开展职工代表巡视检查活动。由企业行政领导授权, 职代会组织职工代表开展这项活动。通过巡视检查, 把企业中的好人好事和各种不规则的管理行为拍成照片与录像, 写成书面检查材料, 进行正反两方面的对比宣传。同时摸清企业管理存在的问题, 提出改进意见和建议, 促进和加强各部门管理, 提高企业管理水平。

4、召开民主诊断会。这种会议通常由工会与行政协调之后共同召开。参加民主诊断活动的由经

验丰富的工人、工程技术人员、管理人员和企业有关领导人员, 共同出主意, 想办法, 找出企业管理中存在的薄弱环节, 分析产生问题的主客观原因, 提出切实可行的改进方案, 解决企业管理中存在的问题。

5、召开献计献策会, 广泛发动职工开展群众性的合理化建议活动, 鼓励职工钻研技术, 改进工艺, 提出增产节约、增收节支、提高产品质量、提高工作效率等合理化建议。厂领导对职工所提合理化建议, 要组织有关部门落实处理, 凡被采纳的建议或已实施的成果, 应按规定对职工实行奖励。

6、由工会主席代表职工和厂长代表行政在职代会上签订“双保”合同, 即工会发动广大职工, 配合行政, 保证全面完成和超额完成企业各项承包任务; 行政领导保证贯彻职代会决议, 确保职工在企业中的主人翁地位, 积极地为职工办好实事, 共同建设企业利益共同体, 定期进行检查考核, 实现经营者与劳动者目标共定、责任共负、利益共享。

7、定期组织职工代表参加厂长下现场办公活动。这项活动一般是在企业目标分解到各车间、部门后, 职工代表随同厂长下去检查、监督实施, 时间为一季度一次。职工代表和厂长一起现场办公, 认真听取车间、部门的行政领导汇报分解目标的实施计划、具体措施、步骤和落实情况, 评价车间、部门的工作成绩和存在问题, 并对他们的工作目标、措施进行论证分析, 帮助车间、部门出点子, 提建议, 改进工作。职工代表参加厂长现场办公, 既在实践中增长了才干, 扩大了企业管理知识面, 又提高了参政议政能力, 促进了企业经营目标实现。

三、职工参与企业管理的作用与效果

职工参与企业管理, 这是全心全意依靠广大职工办企业的重要途径, 对于贯彻党的基本路线, 完成党的任务具有重要意义。中共中央关于加强党同人民群众联系的决定中指出: “现在, 我们党和国家正处在一个历史发展的关键时期。我们要更好地贯彻执行党的基本路线, 推进社会主义现代化建设, 深化经济、政治体制改革, 扩大对外开放, 实现到本世纪末国民生产总值再翻一番的战略目标, 巩固和完善社会主义制度, 挫败国内外反共反社会主义势力的和平演变活动, 任务十分繁重艰巨。党只有更好地支持和领导人民群众当家作主, 行使管理国家事务和社会事务的权利, 充分发挥历史主动精神, 才能胜利完成这些任务。”“企业党组织要同行政领导一起, 把全心全意依靠工人阶级的方针落

到实处,尊重职工的主人翁地位,维护职工的民主权利,支持职代会依法行使各项职权,充分发挥职代会参与企业决策、管理和监督干部的作用,充分发挥职工在发展生产、加强管理和合理分配中的作用。”事实证明,职工参与企业管理,可以在以下几个方面发挥重要作用:

1、有利于调动职工积极性,增强企业活力。职工参与企业管理,反映了职工在企业中的主人翁地位,有利于充分发挥职工的积极性、智慧和创造力,增强企业活力。例如,上海新华铸钢厂在企业重大问题和企业利益分配上,实行企业经营者与劳动者共商共管共决共享,极大地调动了广大职工积极性,解决了企业面临的各种困难。在企业资金严重紧缺时,厂领导根据职代会提出的倡议,在全厂开展“共渡难关,爱我新华大家庭”集资活动,在短短的10天时间里,全厂共集资55.84万元,人均集资623元,有一位退休职工不仅主动集资1200元,表示不要厂里一分利息和奖励,而且还动员12名退休职工集资13000元。厂领导还根据职工代表的建议推行质量跟踪检查法,建立质量跟踪检查卡,落实技术人员和质量管理人员的现场责任,使产品质量得到了显著提高。该厂制造的16Kg、25Kg的系列碳素阀门铸钢件,被国家机电部评为机械工业产品第一批优等品,又被评为全国铸造产品首届“金鼎奖”的金质奖。又如上海阀门厂把全心全意依靠广大职工办企业的指导思想落到实处,在市场疲软的情况下,厂领导多次召开职工代表座谈会,探讨如何发展产品品种,扩大产品销售,提高企业经济效益。他们根据职工代表和技术人员提出的意见和建议,制订了销售工作目标,积极调整产品结构,大力发展市场上适销对路的新产品。一年来,经过广大职工齐心协力,拼搏奋战,取得了显著成效。1990年该厂共研制成功69项新产品,完成新产品产值480万元,比1989年增长353%,实现出口创汇86万美元,比1989年增长177%,实现利润374万元,比1989年增长6%,从而确保了企业各项承包任务的超额完成。

2、有利于增强干部的责任性,促进干部队伍建设。职工参与企业管理,可以加强对行政权力的制约和监督,通过职代会评议、推荐、选举行政领导,对厂长投信任票,就能使行政领导及时听取职工群众的意见,把行政领导置于群众的监督之下,这对于增强领导干部的事业心,防止和克服官僚主义,促进领导队伍建设起到了一定作用。例

如,上海电机厂把民主评议干部与组织考核、推荐聘用和奖惩干部相结合,近年来,他们共计评议中层以上干部276人,其中厂级干部14人。经民主评议,提请职代会表彰的比较优秀干部有15人,表扬的有18人,工作尚好的有243人,工作较差的有10人。根据民主评议意见,由职代会表彰的干部被授予厂先进工作者荣誉称号,民主评论较差的干部,由党委、厂部研究后,分别给予批评教育或解聘、撤换,这有利于发扬先进,增强领导干部的工作责任性。

3、有利于发扬社会主义民主,搞好企业内部分配。职工参与企业管理,依法行使职代会各项职权,对企业生活福利基金的使用和住房分配等重大事项行使审议决定权,对工资调整方案、奖金分配方案、劳动保护措施以及重要规章制度等行使审查同意或否决权,就能使职工群众的意愿在这些重要问题上得到充分体现,就能以合法合理为前提,维护职工的民主权利和物质利益。例如,上海汽轮机厂在召开二十一届一次职代会上,职工代表对工资分配方案,提出40多条意见和建议,修改20多处,使效益工资办法进一步完善,成为三步滚动式工资,更能体现按劳分配原则。由于他们发扬了民主,审议好工改方案,把全厂工资标准与企业生产“千瓦数”挂钩上下浮动,把全厂每季效益工资的审定幅度与工厂当季制造“千瓦数”挂钩,把各车间、各部门的效益工资审定幅度与各自完成任务的情况挂钩,把每个职工能否否定效益工资与他的劳动成果挂钩,把企业基本工资等级线与职工的技术等级、技术职称和职务挂钩,使全厂职工关心企业的长远利益,关心企业的兴衰成败,形成了学技术、钻业务、好学向上的风气,增强了企业后劲。

4、有利于改进企业管理,提高经济效益。职工参与企业管理,有利于集中职工群众的意志、愿望和要求,集中职工群众的智慧,集思广益,群策群力,开展献计献策活动,帮助厂长正确决策,实施决策,达到改进企业管理,提高经济效益的目的。据不完全统计,近三年来,上海508万职工共提出合理化建议163万条,已实施39万条,其中重大革新、改进项目有4.6万多项,共取得经济效益28亿元。上海微型轴承厂1900名职工在一年中共提出合理化建议2510条,达到了人人献一计的目标。事实充分说明,广大职工有水平、有能力参与企业管理,只要领导重视,把全心全意依靠工人阶级的指导方针认真地进行贯彻,把《企业法》赋予职代会的各项职权全面地进行落实,那么,职工参与企业管理的重要作用必将得到进一步发挥。